

国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》 参照经济特区管理 对标国际竞争力最强

新华社北京8月6日电 日前，国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持高质量发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，实现新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，主动服务和融入国家重大战略，更好服务对外开放总体战略布局。

《方案》提出，到2025年，新片区将建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度体系，打造一批更高开放度的功能型平台，区域创造力和竞争力显著增强，经济实力和经济总量大幅跃升；到2035年，建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，形成更加成熟定型的制度成果，打造全球高端资源要素配置的核心功能，成为我国

深度融入经济全球化的重要载体。

《方案》明确，新片区参照经济特区管理。要建立以投资贸易自由化为核心的制度体系。在适用自由贸易试验区各项开放创新措施的基础上，支持新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，推进投资贸易自由化便利化。要建立全面风险管理制度。以风险防控为底线，以分类监管、协同监管、智能监管为基础，全面提升风险防范水平和安全监管水平。要建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系。发挥开放型制度体系优势，推动统筹国际业务、跨境金融服务、前沿科技研发、跨境服务贸易等功能集聚，强化开放型经济集聚功能。加快存量企业转型升级，整体提升区域产业能级。

《方案》指出，国家有关部门和上海市要按照总体方案的要求，扎实推进各项改革试点任务落地见效；要加强党的领导，赋予新片区更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限；要定期总结评估制度经验，制定推广清单，带动长三角新一轮改革开放；要高标准高质量建设新片区，加快形成成熟定型的制度体系和管理体制，更好地激发市场主体参与国际市场的活力。

《方案》全文详见新民网(www.xinmin.cn)



李强昨参观浦东开发开放主题展，强调建设以投资贸易自由化为核心的制度体系 举全市之力推动落实新片区总体方案

本报讯 在《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》正式发布之际，市委书记李强昨天下午在浦东新区参观“在国家战略的伟大旗帜下——浦东开发开放主题展”，重温浦东开发开放走过的历程，谋划推进上海自贸试验区新片区这一新的国家战略。李强指出，增设上海自贸试验区新片区是以习近平同志为核心的党中央交给上海的三项新的重大任务之一，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧紧抓住重大历史机遇，举全市之力推动新

片区总体方案落地实施，聚焦建设以投资贸易自由化为核心的制度体系，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平对外开放，着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，更好服务全国改革发展大局。

浦东开发开放主题展围绕服从服务国家战略、加快推进核心功能提升等，全面展示了浦东开发开放取得的历史性成就。李强认真观看“肩负国家战略承载时代使命”“深化自贸试验区建设打造改革开放新高地”“创新驱动

发展提升科创中心显示度”等展厅，在上海自贸试验区临港新片区展台驻足，详细了解有关情况，就深入推动浦东经济社会发展、精心谋划自贸试验区新片区建设等与有关负责同志交流讨论。

李强指出，在党中央、国务院的关心下，浦东开发开放取得了举世瞩目的成就。我们在新时代、新起点、新征程上建设上海自贸试验区新片区，要发扬浦东开发开放的那样一种精神、那样一股子气和劲，坚持以改革开放为己任、以国家战略为己任，不辱使

命、不负重托，努力发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，奋力创造出新的不凡业绩。

李强指出，要牢记习近平总书记的嘱托，按照党中央、国务院决策部署，坚持以“四个放在”为基点谋划推进新片区建设，坚持举全市之力推动新片区总体方案落地实施，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放。要坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持对标国际最高标准、最好水平，以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，探

索建立以投资贸易自由化为核心的制度体系，大力发展前沿科技产业、新型国际贸易、高端航运服务、跨境金融服务，努力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，建设开放创新、智慧生态、产城融合、宜居宜业的现代化新城。全市各区各部门要更加奋发有为地担起新使命，全面抓好总体方案贯彻落实，全力以赴支持新片区发展，努力为全国发展作出更大贡献。

市委常委、浦东新区委书记翁祖亮参加。

“五大自由”彰显开放决心

昨天公布的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》，其中展示的改革力度和开放思维，令人振奋，令人憧憬，也可以感受到中央对临港新片区主动服务和融入国家重大战略，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放的殷切期待。

《方案》指出，临港新片区将实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，实现新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。“在适用自由贸易试验区各项开放创新措施的基础上，支持新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、

人员从业自由等为重点，推进投资贸易自由化便利化”，5个“自由”彰显新片区的独特禀赋以及改革开放的超强度力度。

在昨天国务院新闻办的新闻发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文还特别提到，临港新片区除了“更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”这一明确的、更高的定位，也丰富了战略任务。临港新片区在主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展国家战略基础上，进一步强调服务和融入长三角一体化发展战略，增加了“加强与长三角协同创新发展”“带动长三角新一轮改革开放”等内容。

显然，被赋予“特区”功能和更多国家战略任务的临港新片区“自带光环”，同样也自带压力。

《方案》除了对临港新片区的纲领性定位和要求，也包括很多具体举措，很新鲜，也很给力。

比如：在新片区内设立物理围网区域，建立洋山特殊综合保税区，作为对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体；在确保有效监管、风险可控前提下，对境内制造船舶在“中国洋山港”登记从事国际运输的，视同出口，给予出口退税；对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业，自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税等。

在昨天的发布会上，上海市常务副市长陈寅描述的新片区“新政”更吸引普通市民和高层次人才的目光。比如为打造更具吸引力的人才发展

环境，新片区提出了12条政策，包括人才“居转户”(居住证转户籍)年限从原来的7年缩短到5年，核心人才进一步缩短到3年，原来的政策是购房需要缴纳个税或者社保年限要有5年，新片区缩短到3年。

这些看得见摸得着的利好消息，体现的是国家推进自贸区临港新片区建设的决心和诚意。

《方案》明确，在上海大治河以南、金汇港以东以及小洋山岛、浦东国际机场南侧区域设置新片区。按照“整体规划、分步实施”原则，先行启动南汇新城、临港装备产业区、小洋山岛、浦东机场南侧等区域，面积为119.5平方公里。

如此，新片区无疑将放大临港得天独厚的区位优势。未来新片区既能发挥洋山深水港和浦东国际空港的

国际通道优势，又能与临港现有的产业基础和城区品牌进行整合，符合国际贸易产业链和先进制造业产业链相融合的产业发展趋势。新片区的制度创新和优化营商环境举措将更集中、更精准地与国际高端要素聚集、高端产业功能培育、产业链及产业集群发展相结合。

毫无疑问，随着临港新片区一系列突破性的“特区政策”的落地和实施，临港的区位优势、产业优势、技术优势，包括环境优势、人才优势、良好的创新创业氛围，都将被重新整合并重新“赋能”，也必将产生积极而强烈的“化学反应”。

位于上海最东南，始终领改革开放风气之先的临港，再一次站在中国对外开放的最前沿。这一次的使命更艰巨，这一次创造的未来也将更辉煌。

开创新格局 临港迎风立潮头 承载新使命 上海创新加速度



今天，原临港企业服务中心启用新名字：“中国(上海)自由贸易试验区临港新片区行政服务中心”。

服务中心面积1500平方米，有36个服务窗口，大厅里还特别为临港新片区设立了投资服务咨询台与一网通办自助服务区，为企业跑出“新片区加速度”时刻准备着。

本版摄影记者 陈梦泽



打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，更好服务全国改革发展大局。上海自贸试验区临港新片区总体方案刚一公布，就被寄予厚望。开创新格局、承载新使命，新片区的十大新亮点，让人们对于未来充满了时不我待的勇气、只争朝夕的精神、锲而不舍的韧劲。

明确税收制度政策

临港新片区的税收政策主要还是围绕经济发展的功能定位。目前新片区方案共明确了五方面的税收政策：

第一，对与新片区产业发展规划相适应的，具有基础优势的集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点行业的关键核心环节相关企业，实施一定期限(成立之日起5年内)的企业所得税税率按照15%进行征收，这将有助于培育发展先进技术，形成产业辐射效应，带动其他相关区域联动发展。

第二，在其他地区先行试点的基础上，继续探索个人所得税政策对海外高层次人才激励效应。

第三，自由贸易账户作为上海自贸区金融改革重要的基础设施，我们将积极探索通过自由贸易账户开展投融资以及金融业务的税收政策。

第四，新片区方案明确了与国际船舶登记制度相配套的税收制度安排，主要是在服务上海国际航运中心建设这个国家战略的同时，也支持我国造船工业的发展。

第五，进一步鼓励贸易自由化便利化，对境外进入新片区海关监管网区域的货物予以保税或者免税。

第四，新片区方案明确了与国际船舶登记制度相配套的税收制度安排，主要是在服务上海国际航运中心建设这个国家战略的同时，也支持我国造船工业的发展。

建特殊综合保税区

临港新片区内将设立物理围网区域，建立洋山特殊综合保税区，作为对标国际公认、竞争力最强自由贸易园

区的重要载体，在全面实施综合保税政策的基础上，取消不必要的贸易监管、许可和程序要求，实施更高水平的贸易自由化便利化政策和制度。对境外抵离物理围网区域的货物，探索实施以安全监管为主、体现更高水平贸易自由化便利化的监管模式，提高口岸监管服务效率，增强国际中转集拼枢纽功能。

差别探索特殊政策

新片区将进行差别化探索，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和任务。新片区特殊支持政策主要是聚焦于贸易和产业发展的支撑作用。

第一，对与新片区产业发展规划相适应的，具有基础优势的集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点行业的关键核心环节相关企业，实施一定期限(成立之日起5年内)的企业所得税税率按照15%进行征收，这将有助于培育发展先进技术，形成产业辐射效应，带动其他相关区域联动发展。

第二，在其他地区先行试点的基础上，继续探索个人所得税政策对海外高层次人才激励效应。

第三，自由贸易账户作为上海自贸区金融改革重要的基础设施，我们将积极探索通过自由贸易账户开展投融资以及金融业务的税收政策。

第四，新片区方案明确了与国际船舶登记制度相配套的税收制度安排，主要是在服务上海国际航运中心建设这个国家战略的同时，也支持我国造船工业的发展。

第五，进一步鼓励贸易自由化便利化，对境外进入新片区海关监管网区域的货物予以保税或者免税。

新城配套宜居宜业

临港地区已经开发了15年，集聚了500多个产业项目，初步形成了新能源装备、海洋工程、智能制造、生物医药、人工智能等一些骨干企业，也集聚了一批国内外行业领军企业，实现了一系列国家重大技术突破，也诞生了一批世界之最、全国第一的技术和产品。

新片区选择在临港地区，考虑能够承载国家战略和新兴产业发展需

要，具有一定的发展空间，国际运输条件完善，便于实施风险防控措施等要求。区域内运输条件优越，有海港洋山深水港，有空港浦东国际机场，有铁路，还有高速公路、轨道交通，另外还有高等级的内河航道，是国际上同类地区运输条件最完善的，可以充分发挥洋山深水港和浦东机场国际货运枢纽功能对于贸易和产业发展的支撑作用。

此次，先行启动区域内有海关特殊监管区域以及装备制造、研发创新和金融服务等产业园区，有较好的产业基础和配套条件，有利于政策制度更好更快地见效。同时，这一地区还有城市功能，配套优质的教育、医疗、文化、娱乐、生活服务等资源，是宜居宜业的新城。

金融开放优先落地

临港新片区将试行更加开放、更加便利、更加自由的金融政策，打造金融开放创新的新高地。具体表现在：一是进一步提升贸易投资的便利化水平。二是有序推进各项金融开放创新的措施，有效激发市场活力。三是进一步健全金融法治环境，优化营商环境。前一段时间金融委发布了11项开放措施，我们将支持相关的金融开放措施，优先在上海自贸区新片区落地。

打造法治营商环境

打造法治化、国际化、便利化的营商环境，是自贸试验区建设的重要任务之一。临港新片区设立之后，将会在总体方案框架下，全面推进投资领域各项试点任务，包括加强国际商事纠纷审判组织建设等。临港新片区属于自贸试验区范围，自然适用自贸试验

区外商投资准入特别管理措施(负面清单)。

方案细化78项安排

上海已经把总体方案各项任务举措细化为三大类78项安排：

一是对总体方案明确的重点政策，将制定23项操作细则；二是对总体方案明确的创新举措将制定35项实施方案；三是对总体方案明确的区域功能，制定五项中长期综合规划。

目前，上海市已经完成了新片区的管理办法、特殊支持政策、政务服务方案等相关准备工作，将推动重大改革举措优先在新片区试点，符合新片区产业定位的重大项目优先在新片区布局。

全球枢纽港再升级

新片区要实施高度开放的国际运输管理。提升拓展全球枢纽港功能，在沿海捎带、国际船舶登记、国际航权开放等方面加强探索，提高对国际航线、货物资源的集聚和配置能力。逐步放开船舶法定检验。在确保有效监管、风险可控前提下，对境内制造船舶在“中国洋山港”登记从事国际运输的，视同出口，给予出口退税。

此外，新片区将推动浦东国际机场与“一带一路”沿线国家和地区扩大包括第五航权在内的航权安排，吸引相关国家和地区航空公司开辟经停航线。支持浦东国际机场探索航空中转集拼业务。以洋山深水港、浦东国际机场与芦潮港铁路集装箱中心站为载体，推动海运、空运、铁路运输信息共享，提高多式联运的运行效率。

首席记者 方翔