

# 两座城市,一种精神

杨洁



新民眼

东海之滨,长江入海口。今天,一片热土成为万众瞩目的焦点——上海自贸试验区临港新片区正式揭牌成立。

8月6日,《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》公布。12天后,中共中央、国务院《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》正式发布。一东一南,上海和深圳,中国两大经济城市几乎同时翻开历史的新篇章。

从上海自贸区临港新片区到深圳先行示范区,改革的号角再次吹响。上海与深圳,存在诸多差异,却以同样蓬勃的发展之姿,承担起新的历史使命。

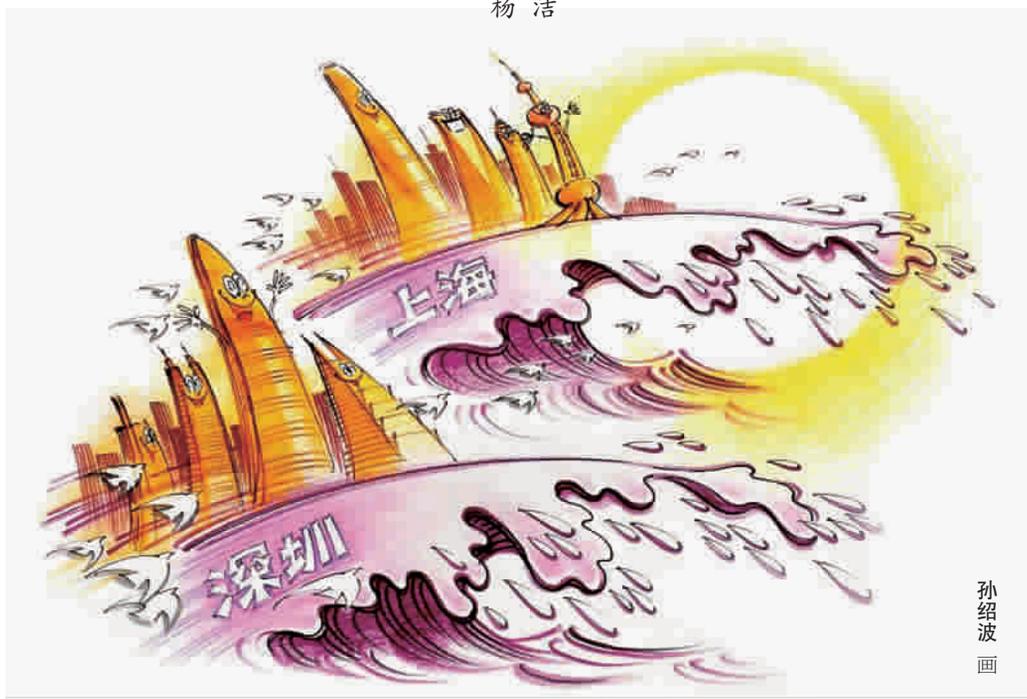
周日下午,我刚刚结束粤港澳大湾区采访之旅,最后一站,正是深圳。短短一天半采访时间,不过管中窥豹,却已可见深圳的旺盛活力。

这种面对未来充满热忱与想象力的期待憧憬,似曾相识——

上海自贸区新片区花落临港。上海最东南,要再造一个新浦东,飞出新的“金凤凰”。

专家说:“新片区相当于一张能够书写最新、最美图案的空白画纸。”“店小二”说:“要服务好企业、群众,努力跑出新片区加速度。”投资者说:“新片区就像打开了一个新窗口,市场备受鼓舞。”创业者说:“我们期待更多国际订单、国际合作伙伴悦来越来。”临港人都说:“在这里生活很幸福,希望临港的明天越来越好!”

站在平安金融中心116层俯瞰市区,深圳市民中心宛如张开的



孙绍波画

翅膀,象征“鹏城”万里,生机蓬勃。粤港澳青年创新创业工场,一位来自香港的创业青年告诉我:“不到一年,我们团队已经从几个人扩展到三十多人,经济效益也越来越好,将来我们还要到内地更多的城市发展。”

——我在他们眼中,看到了同样的光芒。

两座城市,一种精神;是勇立潮头,敢为人先。

浦东开发开放、全国首个综合配套试点、举办首届中国国际进口博览会、设立科创板并试点注册制……上海屡屡成为国家改革试验田,位于最东南的临港,更是领改革开放风气之先。瞄准2035年经济总量1万万亿的目标,临港新片区正紧锣

密鼓落实总体方案要求,要以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等“五个自由”为重点,打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

敢闯敢试,也是深圳的鲜明特征。1979年,蛇口“开山炮”如惊蛰春雷,拉开了深圳改革开放的序幕。1980年,经济特区在中国正式诞生。至今,深圳两座地标性雕塑中依然可见这种干劲昂扬:市委大院门前,一座铜雕拓荒牛低首奋蹄,正将身后的巨大树根拉出地面;深圳博物馆老馆前,一座巨人雕塑名为“闯”,正张开双臂,用力撑开大门。

两座城市,一种精神;是时不我待,只争朝夕。

上海最大的外资制造业项目特斯拉超级工厂,仅3天便完成立项、规划和选址的工作;5个月接受审批;半年完成项目签约到开工建设;不到一年,第一辆整车model3就将下线。马斯克对此大喜过望:“充分感受到令人惊叹的‘上海速度’!”与此同时,C919大飞机发动机、全国首根国产12英寸单晶硅棒、全球最大的大功率柴油机、世界上最先进的自升式钻井平台都诞生于临港,几乎每个厂房都在书写中国之最。

而在深圳,“三天一层楼”的“深圳速度”曾经轰动全国,用实干完美诠释“时间就是金钱,效率就是生命”。今天,深港科技创新合作区在一片“飞地”上诞生,已有70个优

质科研机构和项目争相入驻;深圳市中心的福田区云集了145家世界500强企业及分支机构,冲顶金牌CBD;“深圳三杰”平安、华为、腾讯,高歌猛进。

两座城市,一种精神;是开放包容,百川汇海。

开放、创新、包容,是上海的城市品格,是沉淀在血脉深处的发展基因,更是国家和人民对这座城市不变的期待。1990年,浦东开发开放;2010年,世博会让上海的城市面貌、发展理念焕然一新;2013年上海自贸区挂牌,树起中国全方位开放的里程碑。对照国际最高标准、最好水平,上海始终站在地球仪边,把自己放在全国大局、全球视野下思考。

深圳则有一句标语:“来了,就是深圳人”。有人说,深圳很多好企业最开始都是“游击队”成长起来的。作为我国改革开放的重要窗口,深圳各项事业取得显著成绩,已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。

奋进的脚步,从未停歇。在最新一期“全球金融中心指数”(GFCI)中,上海位列第5位,仅位于纽约、伦敦、香港、新加坡之后。今年上半年,上海新设外资项目3247个,同比增长49.2%;上海跨国公司地区总部已超700家,稳居国内榜首。深圳同样成绩斐然,在榜单中位列第14位,正在极速飞驰。

历史总在重要节点展开新征程。同样从滨海小渔村拔地而起,上海与深圳,两座相似又不尽相同的城市,拥有各自的发展定位,肩负不同的时代使命。

春天的故事,在这个盛夏开启新篇章。

## 临港新片区的未来发力点

今天上午,自贸区临港新片区正式揭牌。新片区的未来发力点是什么?中国(上海)自贸区供应链研究院研究员、上海海事大学法学院副院长殷骏建议,在自贸区新片区建立自贸板或自贸区指数,允许外资企业直接上市;试点全球顶级人才落地免办居留证长期签证制度等。通过一系列更加有力的举措推动新片区实现发展新突破。

### “纵横发力”布局顶层设计

“自贸区新片区可能会在纵向上探索建立可分为二级乃至多级的‘自贸区(港)阶梯机制’,即试点由国内发展较高的自贸区(港)向低发展阶段的自贸区(港)进行产业转移、产业承接。”殷骏表示,在顺应这一趋势的同时也需要政府部门在土地规划、搬迁效率、搬迁成本等方面积极作为,给予一定支持。

横向上可试点国内、国际自由贸易通联区(港)机制,推进区内外、境内外自贸区之间的联合、联通工作。在国内层面,自贸试验区已在全国范围内广泛铺开,上海自贸区新片区应首先大胆试点、

推进与浙江自贸区、川陕渝自贸区连区连片。作为推进这一改革机制的抓手,可以效仿“长三角区域合作办公室”的做法,设立“沪浙闽粤自由贸易通联区域合作办公室”等常设机构。

在国际层面,如果自贸区新片区能够紧跟日韩自贸区双边谈判进展,立足上海试点推进新片区与日韩自贸区的连片,还将进一步推动与他国市场经济的借鉴、共赢。

### 以人民币国际化作为金融改革主线

新片区要以人民币国际化作为金融改革主线,塑造世界一流金融环境。殷骏还建议,可以在新片区全域内先行先试人民币完全自由兑换,其最终目标是建立人民币区域性自由兑换的在岸市场,即采用与区外境内相同的利率和汇率,真正补齐上海最终成为世界级金融中心城市所尚欠缺的关键要素短板。

上海要先成为国内各经济区域的融资服务中心,进而逐步成为纽约、伦敦那样的为全世界提供融资需要的世界级金融中心城市。“此外,在条件成熟时,我还建议设

立自贸板或自贸区指数,允许外资企业直接上市。”在上交所设立自贸区新片区企业板(自贸板)或者自贸区新片区企业指数,在备案制的基础上允许外资企业直接在自贸区板上上市,并配套以完善的合规体系,保障新设板的有序进行。

### 试点全球顶级人才签证制度

新片区要有新突破,关键之一在于人。为此,殷骏建议,新片区可以试点全球顶级人才落地免办居留证长期签证制度,切实做好人才工作。

据介绍,上海在GFCI(全球金融中心指数)的“有望进一步提升影响力的15个金融中心”一表中名列第一名,应当积极呼应这一趋势,在扩区后试点定期发布细分领域全球顶级人才名单机制,大胆试点常驻新片区内世界顶级人才及其一定人数的近亲属首次落地180天落地签证制度,全球顶级人才及其一定人数的近亲属在其任何一次的签证有效期内免于办理居住证明,且享受与户籍人口完全一致的医疗、教育、养老等待遇。

本报记者 宋宁华

“太感谢了,太感谢了,没有你们的大力支持、没有你们的创新服务,我们不可能完成这样的目标!”昨天,上海临港特斯拉超级工厂项目(一期)顺利取得首张综合验收合格证——动力站房综合验收合格证,看着刚刚打印出来的合格证,特斯拉相关负责人激动地说。

从8月16日下午完成平台申报,到8月19日完成全部竣工验收,取得综合验收合格证,仅仅用了3个自然日,距离签订土地出让合同也仅仅10个月的时间,这充分体现了“上海服务、临港速度”,刷新了临港地区的综合验收审批新纪录。

创纪录背后,是临港管委会持续改善营商环境、创新审批服务的结果,是临港建管服务中心的“店小二”主动上门、集中服务、勇于创新的结果。时间前移到3月20日,在特斯拉超级工厂项目刚取得主体建筑施工许可证不久,管委会建环办、建管服务中心负责综合验收的工作人员就主动走进特斯拉超级工厂项目现场,向建设单位进行辅导,讲解临港地区综合验收相关政策。

为实现“建好就验好”的目标,7月11日,在动力车间工程即将进入工程尾声阶段,建管服务中心成立了推进小组,协助和指

## 特斯拉工厂获首张综合验收合格证

导建设单位边建设、边检测、边准备竣工资料。

工程竣工综合验收涉及的条线多、需要的检测多、提交的图纸多,根据这“三多”的特点,临港“店小二”们,按照条线分成若干组,分别与特斯拉超级工厂项目部的工程师们结对子,建立热线联络。正是这样的主动服务和相互配合,才使综合验收的工作人员对项目情况一清二楚,建设单位也对综合验收政策和流程明明白白。

只有好的服务,没有改革创新,也无法实现特斯拉超级工厂“建好就验好”的目标。从一开始,建管服务中心在管委会建设环保办的指导下,就把该项目作为临港新片区综合验收改革创新的试点,在确保工程实物量全部完成、各项检测全部通过、各项强制性规范必须遵守的前提下,实行部分资料容缺受理和专项验收附件条件通过,比如城建档案中的部分电子竣工图等。

此外,临港地区还实行工程项目的综合验收,这种系统高度集成、事项高度集中的“一站式”验收,解决了以前各专项验收数据不通、信息不畅、成果不享的难题,极大地提高了验收效率,让企业切实感受到临港综合验收改革释放的红利。尚观