政府工作报告提出今年主要目标和任务——

坚定信心深入推动创新驱动转型发展

更加注重稳定增长 更加注重结构调整 更加注重改革开放 更加注重民生保障 更加注重城市安全

■ **2012年主要任务**:2012年是上海深入推动创新驱动、转型发展的关键一年,也是本届政府任期的最后一年。面对更加复杂的外部经济环境,正视自身转型发展中深层次矛盾,我们既要增强忧患意识,充分估计可能遇到的各种困难与风险,更要坚定信心,振奋精神,不为任何风险所惧,牢牢抓住一切机遇,稳中求进,锐意创新,下决心减少对重化工业的依赖、减少对投资拉动的依赖、减少对房地产发展的依赖、减少对加工型劳动密集型产业的依赖,不断实现科学发展和社会和谐的新进步。做好今年政府工作,要全面贯彻落实党的十七大、十七届历次全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照九届市委十七次全会的部署,牢牢抓住创新驱动、转型发展,更加注重稳定增长、更加注重结构调整、更加注重改革开放、更加注重民生保障、更加注重城市安全,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,努力为本届政府各方面工作划上圆满句号,不辜负全市人民对我们的信任和期望。

■ **今年全市经济社会发展的主要预期目标**:全市生产总值增长8%左右,地方财政收入增长8%,城镇登记失业率控制在4.5%以内,城市和农村居民家庭人均可支配收入增幅力争高于经济增幅,居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接,全社会研究与试验发展经费支出相当于全市生产总值的比例达到3%左右,单位生产总值综合能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降,主要污染物排放量削减率完成国家下达目标,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右。

抓住时机推进"四个中心"建设

上海必须始终把结构调整作为转型发展的主攻方向。不失时机推进上海国际金融中心建设。大力集聚国内外金融机构总部和功能性金融机构。提升陆家嘴-外滩金融集聚区的服务辐射功能和环境配套水平。积极推进国际航运中心建设。完善北外滩、吴淞口邮轮母港功能和服务配套,推动邮轮旅游创新发展。加快浦东国际机场第四、第五跑道建设前期工作。加快推进上海国际贸易中心建设。合力推动国家会展项目建设,引进集聚功能性贸易机构和平台。

积极培育战略性新兴产业,加快先进制造业转型升级。对接国家战略,在高端装备制造业、生物医药、新能源、新材料等领域实施一批重大项目和专项工程。加快推动大飞机总装等一批项目建设。坚决淘汰落后产能,继续推进水泥、纺织印染等行业调整,清理和淘汰高污染、高能耗、高风险的落后产能600项。

加快重点区域发展。高水平高质量推进黄浦江两岸综合开发。加快世博会地区后续开发利用,完成世博轴综合改造工程。推进虹桥商务区核心区建设。加快上海迪士尼项目及配套设施建设,编制和实施国际旅游度假区发展规划。

推进重点领域和重点单位节能管理,强化节能目标责任考核。落实最严格的土地管理制度,健全节约集约用地机制。强化污染减排目标管理责任制,完成主要污染物年度减排目标。启动实施第五轮环保三年行动计划。认真做好PM2.5监测与治理相关工作,力争列为国家首批发布的城市之一。推进外环生态专项等工程建设,完成绿地建设1000公顷,其中公共绿地500公顷。

着力提升城市创新能力

创新是城市活力所在、希望所在。要让创新创业的精神融化在上海的血脉之中,让敢为人先、勇立潮头的创新创业人才,拥有更大发展空间、赢得更多信任宽容、获得更好扶持帮助,使上海成为各类人才创新创业发展的福地。以张江扩区为契机,充分发挥张江国家自主创新示范区的支撑带动作用。

加强以企业为主体的技术创新体系建设。全面完成国家技术创新工程试点任务。全面实施国家科技和金融结合试点,开通科技金融信息服务平台,多渠道解决不同发展阶段科技型中小企业的融资需求。深入实施知识产权战略,加强知识产权创造、运用、保护、管理,每万人口发明专利拥有量达到16件。

我们要不拘一格尊贤使能,努力营造开放、宽松、公平的创新创业环境。大力推进国家级高层次人才创新创业基地和浦东国际人才创新试验区建设。启动技能大师工作室建设,落实首席技师培养资助政策,推进高技能人才队伍建设。我们要倍加重视青年人才,为所有在沪的青年成长成才、创新创业,创造更好的环境,让各类青年人才在我们这座城市拥有文化认同感、情感归属感、心灵愉悦感,近者悦而尽才,远者望风而慕,使上海始终保持旺盛不衰的创造活力。

更加努力保障和改善民生

坚持民生优先导向,不断化解民生难题,努力让困难群众更有保障,让老年群体更有关怀,让青年朋友更有憧憬,让全市人民生活持续改善。必须继续抓好物价调控,采取综合措施,保持物价总水平基本稳定。严格落实"菜篮子"、"米袋子"行政首长负责制。

提高各类人群的收入水平,使改革发展成果更好地惠及全体市民。加大公共财政用于分配和社会保障的支出力度。较大幅度增加退休人员收入,城保企业退休人员和镇保、新农保领取养老金人员的人均基本养老金增长15%。继续提高最低工资标准,积极稳妥推进事业单位实施绩效工资。加强为老服务,更加重视失能老人照护,新增养老床位5000张,为27万老年人提供社区居家养老服务。

加强"四位一体"住房保障体系建设。新开工建设和筹措保障性住房1100万平方米、17.08万套(间),供应770万平方米、11.4万套(间)。面向常住人口,积极推进公共租赁住房建设,加快实现廉租住房与公共租赁住房房源的统筹建设、有效衔接。积极稳妥推进限价商品房和先租后售保障住房试点。启动第二轮大型居住社区保障性住房建设。贯彻落实中央关于加强房地产市场调控的政策措施,实现全年新建住房价格稳中有降。

坚持积极的就业政策,新增就业岗位50万个以上。实施新一轮鼓励创业带动就业三年行动计划,力争帮助1万人成功创业。

全面提升城市管理科学化水平

始终把安全放在第一位,提高城市管理科学化水平。建立健全安全管理工作考核问责制,落实企业安全生产主体责任,狠抓基层和岗位责任落实。深入推进城市运行安全和生产安全45项重点工作。坚持最严的执法、最严的监管、最严的准入、最严的处罚、最严的问责,加强食品安全管理,健全食品安全追溯体系,建立全市统一的食品安全投诉举报中心,努力使上海成为食品最安全的城市之一。

延续世博管理成效,加强和改进城市常态化管理,使市容更整洁、交通更顺畅、出行更安全、景观更怡人。创建50条示范性林荫道,户外广告规范设置率达到90%。

继续推进现代化基础设施体系建设。建成铁路金山支线改造工程。加快S26高速公路东延伸、S6高速公路、中环线浦东段和嘉闵高架南北延伸项目建设。完善轨道交通基本网络,推进11号线北段二期、12号线、13号线一期等项目建设。启动郊环线越江工程,加快长江西路、虹梅南路-金海路等越江工程建设。

积极推进智慧城市建设

建设智慧城市是实现城市现代化的必然要求,要举全市之力,加快建设以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市。加快建设城市光纤宽带网络,光纤到户建设改造新增200万户,逐年降低宽带上网资费水平,努力建设全国资费水平最低的城市之一。加快建设下一代广播电视网,推进郊区有线电视数字化整体转换。大力推进公共场所无线局域网建设,新增覆盖5000处无线热点。

推进信息技术在经济社会发展中的渗透应用,提升信息化应用效能和信息产业发展能级。促进信息化与工业化深度融合,提升新能源汽车、海洋工程装备等主要工业产品的智能化水平。大力发展高端软件等信息服务业,推进物联网在楼宇节能、智能安保等领域的应用。加快上海智慧岛数据产业园建设。

推动文化大发展大繁荣

文化是城市生存发展和振兴繁荣的本质性力量,彰显着城市的特色和魅力。我们要在实践中不断丰富海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神,积极倡导公正、包容、责任、诚信的价值取向。

注重软硬件并举,充分利用世博会场馆资源,建成中华艺术宫、上海当代艺术博物馆,推进虹桥国际舞蹈中心建设,重塑环人民广场剧场群。因地制宜完善社区文化活动中心功能。进一步完善农村基层公共文化服务设施。用好公益性演出扶持资金,在上海音乐厅、大剧院、东方艺术中心等剧场举办200场以上高质量公益性专场演出,推广营业性演出低票价。

深化扩大开放,用好市场机制,大力发展文化创意产业。加快文化体制改革创新,培育具有市场竞争力的现代文化企业。稳妥推进非时政类报刊出版单位转企改制。加快文化事业单位分类改革。

有序推进社会事业改革发展

坚持育人为本,真正体现"为了每一个学生的终身发展"这一核心理念,落实教育中长期规划纲要。加大财政教育投入,全市财政教育支出占地方公共财政支出的比重达到15%。在城郊结合地区新增30所义务教育学校。新增40所幼儿园,实现适龄儿童接受学前教育和看护服务全覆盖。进一步加强校车安全管理。坚决清理各种面向中小学生特别是低龄儿童的竞赛和考证。深入推进学生健康促进工程,推行学业质量绿色指标体系。

积极推进医药卫生体制改革。郊区新建的4家三级医院全面投入试运行,实行新的公立医院运行机制。深化医疗联合体试点,在自愿的基础上开展居民签约、双向转诊等工作。扩大家庭医生制服务试点。开展社区临终关怀服务。推进体育强市建设。办好2012年短道速滑世锦赛等重大国际赛事。推进优生促进工程和婴幼儿早期启蒙工程。

加强和创新社会管理

适应经济社会发展新趋势,推进社会管理创新。要坚持以居民需求为导向,将大型居住社区建设好、管理好。在大型居住社区探索镇管社区等管理模式,完善大型居住社区财力保障机制,加强社区"三个中心"建设,推进国有商业企业入驻。加大政府购买公共服务力度,完善公益创投和招投标机制,吸引更多社会力量参与社区建设和公益服务。

加强实有人口综合服务和管理。建立健全"两个实有"全覆盖管理长效机制。实施户籍人户分离人员居住地登记办法,扩大户籍人员居住地服务和管理试点。逐步扩大居住证持有人员享受公共服务的范围。建立综合协调化解社会矛盾的长效机制。完善大调解工作体系,推进医疗、物业、劳动关系等领域行业性、专业性人民调解。

进一步把建设重心向郊区转移

郊区是上海创新驱动、转型发展的广阔空间,也是新形势下有条件有必要加快发展的区域。落实促进新城加快发展的各项政策措施,促进嘉定、青浦、奉贤南桥等新城加快发展,进一步支持金山、崇明的新城和新市镇优化发展。推动全市重大产业项目布局向新城倾斜。推进轨道交通16号线罗山路至南汇新城段建设,加快5号线南延伸段、17号线项目前期工作。时刻把"三农"问题放在心上,持续推进社会主义新农村建设。

深化重点领域改革开放

坚持先行先试,深化浦东综合配套改革试点。推动金融、航运、贸易等领域重大体制机制和政策创新在浦东率先试行,力争融资租赁业务、国际贸易结算中心、期货保税交割、全国信托登记中心、国际航运船舶保税登记、口岸监管模式创新等改革试点取得新突破。深化完善自主创新政策。

稳步推进增值税制度改革试点。抓住先行先试机遇,积极推动服务业资源优化配置和产业细分,努力吸引各类服务业聚集。

深入推进国资国企改革。着力消除民营经济发展的瓶颈制约,放开民间投资的市场准入。完善中小企业服务体系。实行更加积极主动的开放战略,拓展新的开放领域和空间,完善开放型经济体制机制,更好地以开放促发展、促改革、促创新。进一步扩大口岸对外开放,完善"属地申报、口岸验放"等通关模式,继续推进贸易便利化。推动新形势下国内区域合作,更好地服务长江三角洲、服务长江流域、服务全国。