

全国政法工作会议提出政法改革 4 项重点

今年将推进劳教制度改革

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，保证中国特色社会主义事业在和谐稳定的社会环境中顺利推进。”新年伊始，全国政法工作电视电话会议在北京召开。三大建设、四项改革、五个能力——会议对政法机关创造安全稳定社会环境、维护社会公平正义提出新要求，释放出新时期中央政法工作的新思路、新信号。

三大建设顺应群众新期待

会议结合当前的国际国内形势，

鲜明地提出了建设“平安中国、法治中国、过硬队伍”三大建设目标。

“中国社会正处于巨大转型期，矛盾突发、多发，公众最需要的就是安全和谐稳定的社会环境。现在提出这个目标，适应了时代的需要和群众的需要。”中央党校教授卓泽渊说。

会议指出，把严格执法、公正司法作为基本要求，善于运用法律手段调节经济社会关系、统筹协调各种利益冲突，最大限度地激发社会创造活力。善于运用法律手段化解社会矛盾、维

护公平正义，最大限度地减少不和谐因素、促进社会和谐。要善于运用法律手段预防惩治犯罪、维护社会秩序，确保社会稳定。

四项改革成为突破点

在全国政法工作总体思路中，四项重点改革备受关注——推进劳教制度改革、涉法涉诉信访工作改革、司法权力运行机制改革、户籍制度改革。

会议要求，紧紧抓住影响司法公正和制约司法能力的关键环节，积极

稳妥地改革劳教制度，引导涉法涉诉信访问题在法治轨道内妥善解决，深化司法体制机制改革，优化司法职权配置，完善诉讼法律制度，规范执法司法行为，强化监督制约，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权，确保司法公正。

“劳教制度改革是社会关注很久的问题，要求改革的呼声很高。”中国政法大学副校长马怀德表示，推进劳

教制度改革顺应民意，是必要的。

作为知名法学专家，马怀德同时指出，涉法涉诉信访难以体现法治理念和法治精神，也应予以改革。

改革开放 30 多年来，数以亿计的农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，但城乡二元体制下户籍管理制度改革相对滞后，基本公共服务没有跟上，大量流动人口难以有效融入城市，农村“空心化”“三留守”问题凸显。加快推进户籍改革已成为社会各界共同呼声。

会议要求“统筹考虑各地经济社会发展水平和城市综合承载能力，区别情况、积极作为，稳妥有序推进户籍制度改革，逐步让大多数流动人口在城镇和农村安居乐业、各得其所。”

新华社记者 陈菲 邹伟 史竞男

(据新华社北京 1 月 7 日电)

本市驾考新规实施首场考试,本报记者在第八考场感受焦灼气氛

驾校送考学员最高通过率不足四成

考试成绩合格的表格只有薄薄几张，成绩为零分的表格却有厚厚一沓——公安部第 124 号令颁布后，今天是上海对科目二、三实际驾驶操作考试实施新规首日，在市公安局交警总队车管所第八训练考试场科目二考试现场，各驾校送考领队的办公桌上，记者看到的都是这一情况。上午 10 时记者发稿时，大部分驾校的学员均已完成考试，领队开始交流成绩，大部分人都很郁闷：“阿拉吉隆今天有 23 个，只有 7 个通过”、“阿拉恒元死得多，活得

少，23 个人只通过 3 个，合格率才 13%”、“海涛，9 个考试，3 个合格”，相比之下，通裕的领队比较庆幸：“看来阿拉通裕算好咯，8 个考试，5 个被关，通过率接近 40%”。新规开考首日，学员和教练显然都还没进入状况。

上午 8 时 55 分，小李走出考场，表情异常兴奋，在出口处迎接的王师傅说，今天他带了 4 个学员，这是唯一成绩合格的一个。大多数学员垂手捏着一张成绩单，一声不吭地低头走出考场，成绩单的分数栏里不留情面地写着

“0”。一个学员抱怨说，他本已顺利完成所有项目，工作人员却说他的侧方移位没有信息记录，让他更换车库重新参考，害得他心思大乱，未能通过。

记者采访中，通略、恒元、海涛、通裕、巴士、吉隆等驾校的教练纷纷抱怨，新规“难”得“离谱”。首先是倒车过程中不能停车，且要半踩离合器，这个度较难掌握。同时，电子感应器似乎过于灵敏，有一位学员哭着说，自己并没踩死离合器，感应器却报警判定她踩到底，把她给“冤死”了。

受到多股交通流叠加及恶劣天气影响

月底晚高峰或现数天极端拥堵

本报讯（记者张欣平）又到冬季交通高峰期。据交通研究部门预测，2013 年 1 月份，受春运、春节前商务活动、商业促销等多股交通流叠加的影响，本市交通出行量会有明显增加。此外，1 月下旬春运启动后，对外交通也会迎来出行高峰，铁路上海站、上海南站、虹桥枢纽周边快速路和主干道交通拥堵将有所加剧，2013 年春运客流总量增长幅度约为 5% 左右，相关轨道交通车站短期客流也会急剧增加。

据介绍，1 月份道路交通出行需求环比 12 月份仍有小幅增长。由于 1 月份处于冰冻雨雪等恶劣天气多发期，受此影响，车辆交通事故会明显增加、道路通行能力降低，道路交通运行可能会受到明显影响。另外，月底受春节前商务、商业活动集中影响，道路交通压力会明显增加，尤其是晚高峰的拥堵局面会有所加剧。因此，本市道路交通将面临严峻考验，并可能出现数天极端严重拥堵现象。

兰考火灾事故 6 名责任人被停职

本报讯（记者 姜燕）据央视上午消息，兰考县启动问责机制。目前，兰考县民政局局长杨佩民，民政局党组副书记李美姣，民政局副主任科员、社救股股长冯俊杰，兰考县城关镇党委副书记、镇长金卫东，城关镇党委委员、副镇长张建议，城关镇民政所所长耿彩虹等 6 名责任人已被停职检查。



本报讯（记者 郭剑烽）受弱冷空气南下污染输送影响，本市今天被雾霾笼罩，空气质量宝宝呈现哭脸，申城空气质量中度污染。截至今天上午 9 时，本市空气质量指数（AQI）为 190，PM2.5 小时浓度为 129.8 微克/立方米，PM10 小时浓度为 142.5 微克/立方米。其中，PM2.5 日均浓度有 4 个点已超过 200 微克/立方米，达到重度污染的水平，由高到低分别为青浦淀山湖站、徐汇上师大站、普陀监测站和静安监测站。

冬季冷空气频繁过境，带来北方

雾霾笼罩申城 空气中度污染

申城今天入“三九” 未来仍是连阴雨

内陆污染源，导致申城空气污染高发。环保部门预计，今天白天将持续污染，而且今后几天如果空气相对静稳，污染不易消散，可能持续发生轻度至中度污染。

本报讯（记者 马丹）今天进入数九严寒的“三九”。据上海中心气象台预报，未来四五天，本市天气仍然“萎

靡不振”，深陷连阴雨而无法自拔，虽然明后天最低气温有 1~2℃，但最高气温不高，只有 5~6℃，日平均气温较低会使得体感阴冷。

气象专家解释，本周西南暖湿气流较为活跃，而北方的冷空气虽然活动频繁，但相对势力还不够强大，因此，冷暖空气很容易对峙在长江流域

及其以南的地区，上海位于南方雨（雪）带的北缘，会多阴雨（雪）天气。

据预计，10 日申城雨水暂歇，为多云到阴；而 11 日到 13 日又将迎来雨水。同时，专家提醒，今天是连续 8 个工作日的第五天，在连阴雨带来阴冷天气下，市民更要预防“情绪感冒”。

可处罚，提高了执法的可操作性。

另外，新规的处罚力度也大大加强。例如，在噪声敏感建筑物集中区域内从事金属切割、石材和木材加工等商业经营活动的，处以 1 万元以上 5 万元以下的罚款；因商业经营活动使用设施、设备导致边界噪声超过国家规定的社会生活环境噪声排放标准的，处以 3000 元以上 3 万元以下的罚款。

『电老虎灶』上岗

热开水一瓶 2 角、两瓶 3 角……为解决黄浦区肇周路 224 弄内部分居民的用热水难问题，淮海街道合一居委在该弄 60 号内特别开设了社区热开水供应站，每天早上 6 点至 10 点，下午 5 点至 9 点，为社区居民集中供水，受到居民们的欢迎。

见习记者 陈梦泽 摄影报道