

自贸区：不栽“盆景” 勇当“苗圃”

韩正就上海自贸试验区运行接受人民日报、新华社、解放日报、文汇报集体采访

11月5日下午,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在中国(上海)自由贸易试验区管理委员会办公中心,接受了人民日报、新华社、解放日报、文汇报记者的集体采访。

自贸试验区目标不是局部试验

韩正:中国(上海)自由贸易试验区已经运行了一个多月,最近从媒体上看到大家都很关心,所以今天和大家一起聊一聊,看你们需要进一步了解什么,也听听你们的意见建议。

人民日报:自由贸易区这个概念酝酿很久,我们很想听一听决策过程的内容,比如为什么会选择在上海,为什么选择在“三中全会”前挂牌,冠以“中国”的字样是否指可推广、可复制的概念而不是局部的,对中国经济长期的开放和转型有重大意义。您觉得,这样的改革,突破点在哪里?

韩正:自由贸易区的研究已经有一段时间了,总的方向是继续扩大开放。进一步扩大开放,要选择一个立足点。研究到后期的时候,特别是向中央汇报一些设想的时候,提出了制度创新,也有提出制度创新和政策优惠相结合。中央领导明确指出,自贸区的改革就是制度创新。今年3、4月间,上海市委、市政府正式向总书记、总理分别作了汇报,得到了中央领导的肯定和鼓励,也给予我们制度创新这个改革方向,从国家发展战略和改革大局予以谋划。

自贸试验区为什么选在现在的地方?当初,我们想到的方案是从综合保税区转型升级的角度考虑,中央领导也充分肯定这样的考虑。从综合保税区来讲,其中的外高桥保税区是中国改革开放以后第一个保税区,综合保税区现在28平方公里内总的销售额和工商税收,已占全国所有海关特殊监管区域的50%以上。这个区域有这样的基础、也有这样的条件、更有这样的可能进行更深入的改革创新。

在决策过程中,冠以“中国(上海)自由贸



■韩正接受媒体集体采访

本报记者 陈正宝 摄

易试验区”这个名字,是中央领导明确提出的总的设计和大的框架,以制度创新为内涵。随着方案研究的进程,中央领导要求尽快启动,条件成熟的先做起来。从提出方案到充分酝酿、研究、论证到决策,效率非常之高,中央的决策效率远远超过了我们的想象,因此今年9月底就正式挂牌了。这样一个决策过程充分反映了党中央、国务院对于制度创新的高度重视,充分反映了党中央、国务院对进一步深化改革、扩大开放的决心。在形成试验区总体方案和筹备、推进的整个过程中,我们得到了国务院各相关部门的直接帮助和支持指导。商务部付出了很大努力,国务院各相关部门比如国家发改委、工业和信息化部、财政部、交通运输部、人民银行、海关总署、工商总局、质检总局、国务院法制办、国务院发展研究中心、银监会、证监会、保监会等等,共同参与、

指导帮助,合力推进。我们现在推出的每一项政策设计、制度安排都是在中央各部门的直接帮助、参与、指导、推动下开展的,所以才有好的、高效的结果。

你们讲得对,自贸试验区的目标不是局部的试验,而是为了长远的发展。我们现在的一些管理制度和政府监管模式,已经不能适应我们国家开放型经济、融入国际经济的发展需要。因此,必须强化政府职能的转变,而转变的核心是改革行政审批制度。改革已经进入深水区,需要通过扩大开放来促进、推动、甚至倒逼改革。为什么说自贸试验区改革在全局上有重大意义?因为是要在符合法治化、国际化和市场化的前提下,推进境内外投资和贸易制度的创新,这是全新的制度创新,重大意义就在这里。

为什么我们讲制度创新而不讲政策优惠

呢?社会主义市场经济体制,市场要求有法治的、透明的、统一的规则,这样市场才能更高效地配置资源,各类资源要素流通才更有效率。自贸试验区建设的关键是制度创新,不是挖掘政策洼地。政策洼地越多,越会阻碍各类要素高效流动,越会阻碍市场配置资源的基础性作用。洼地越多,障碍越大,困难越多。就好比在高速公路上行驶,如果有洼地,就容易出事故。

所以,我们就是想用这种办法,通过制度创新来推进发展。因此,自贸试验区所有的规则、所有的改革举措都必须按照中央的要求,实现可推广、可复制。反过来说,不可推广的、不可复制的,就像“栽盆景”的那种,不是自贸试验区干的事情,哪怕有些眼前的利益,我们也不会做。可复制、可推广,形象地说是“种苗圃”。如果我们改革试验成功的话,对政府管理、监管模式将是重大改革、尝试和突破。

金融改革创新,前提就是风险可控

新华社:自贸试验区已经运行一个多月。一个多月来,在具体的制度创新推进中取得了哪些成效,有没有符合当初制度设计的预期,下一步有什么进一步需要完善和提高的?怎样才能实现改革创新和风险防范能力相吻合?

韩正:这是一个很重要的问题。一个多月运行以来,我们感到很满意。运行有序,达到了预期目标,我们在筹备阶段所设定的目标在这个初始阶段都达到了,特别是推出的各项改革措施都平稳扎实地落地了。现在出台的各项措施主要反映在投资管理体制改革、扩大贸易方面。一是拿出了第一张负面清单;二是取消审批实行备案制,包括外资进入和中资走出去;三是服务业六个领域的开放已经公布并开始落实,监管模式也已落地,比如海关的监管模式,先入区后报关;再比如先照后证。总之,第一批宣布的关于投资和贸易的改革措施都平稳扎实地开始落地。

(下转 A3 版)

今日天气
11月7日 周四
上海

14~22℃

昨天最高温度 21.9℃

晴天
西北风≤3级

空气质量指数
AQI 245/重度污染
PM2.5 235.9微克/立方米
(上海环境热线截至上午10时)

上海明日区县温度预报

徐汇区 16-23℃	奉贤区 12-22℃
闵行区 13-23℃	松江区 13-23℃
嘉定区 14-23℃	金山区 13-22℃
宝山区 13-23℃	青浦区 12-23℃
浦东新区 13-23℃	崇明县 12-23℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京	晴天转多云	12/ 23℃
扬州	多云	11/ 23℃
泰州	多云	11/ 22℃
镇江	多云	12/ 22℃
南通	晴天转多云	12/ 22℃
常州	多云	12/ 23℃
无锡	多云	13/ 23℃
苏州	晴天转多云	14/ 24℃
湖州	多云	12/ 23℃
嘉兴	多云	13/ 23℃
绍兴	晴天	14/ 24℃
杭州	多云转晴天	14/ 24℃
舟山	晴天转多云	14/ 23℃
宁波	晴天转多云	13/ 25℃
台州	晴天转多云	16/ 24℃
温州	多云	15/ 24℃

世界部分城市

伦敦	小雨转阴天	8/ 12℃
巴黎	阴天	11/ 17℃
法兰克福	小雨	5/ 15℃
罗马	晴天	10/ 22℃
雅典	多云转阵雨	19/ 23℃
莫斯科	阴天转小雨	8/ 12℃
卡拉奇	晴天	22/ 31℃
东京	多云转大雨	14/ 20℃
曼谷	小雨	27/ 35℃
新加坡	阴天	25/ 30℃
河内	多云转阴天	22/ 30℃
开罗	晴天转多云	18/ 28℃
旧金山	多云转阴天	10/ 19℃
纽约	阴天转小雨	10/ 17℃
悉尼	晴天	14/ 30℃
首尔	多云转晴天	9/ 14℃

新世界60周年

系列活动

活动时间: 11.8-11.10

『一至八楼同档商品累计一次性付款』

满99元减60元 (A档)

再享折上折 单笔实付满990元减99元

地址: 上海市南京西路2-88号 邮编: 200003 电话: 63588888转 / 特例商品除外 活动以商场现场海报为准

冬令养生 健康长久

蔡同德堂专家现场养生咨询, 配膏方可享9折优惠

活动时间: 11月8日-11月10日 (10:00-16:00)

活动地点: 一楼参茸补品专区

新世界网上商城
www.nw600628.com

下单购买阳澄天大宝大闸蟹
每单优惠100元, 再享买8送2

特别推荐: 5楼羊绒衫
9折后参加立减折上折

一个新世界