

# 新民晚报 | 要闻

## 自贸区:不栽“盆景” 勇当“苗圃”

(上接 A2 版)

大家很关心金融改革创新。这次自贸试验区金融改革创新包括四个方面:人民币资本项目可兑换、利率市场化、跨境贸易结算、外汇管理制度创新。下一步,金融改革创新的细则研究透了就会出台。

我想告诉大家,中国(上海)自由贸易试验区的金融改革创新,将坚持“一个前提、两个着力点”。一个前提,就是风险可控的前提。任何改革都可能有风险,风险不可怕,关键是可控,对于系统性和区域性的风险,我们绝对零容忍。两个着力点,一是牢牢把握所有的改革创新都要与中国经济发展水平和人民币国际地位相适应,为不断提高我们国家的国际竞争力服务;二是牢牢把握所有的改革创新始终要为实体经济服务,而不是为金融而金融、为创新而创新。

韩正:我为大家请来了市委常委、副市长、自贸试验区管委会主任艾宝俊同志,请他解读一下负面清单。

艾宝俊:我们现在采用的负面清单模式,是经过比较的,是与投资贸易联系比较紧密的、以国民经济门类划分的模式。我国的国民经济按门类有20个,下面分3级科目,有大类、中类和小类。我们推进投资贸易改革涉及到18大门类,89个大类,419个中类,1069个小类。从结构看,如果我们规范到小类的话,越精细,列得越多,其实释放的空间越大。我们举个例子,有的部门建议采矿业全部取消,这样的话负面清单上就是1条,采矿业就全部取消了;但是如果细分,采矿业有7大类、19中类、37小类,如果我们对应37小类的时候,取消几小类,其实可以释放出其他小类,这样释放出来的小类一旦与现代技术结合,又衍生出很多产业发展的想象空间。这就是从开放的角度看负面清单。

韩正:我来打个比方。管大类好比管住一幢楼的门,整幢楼就进不去了;管中类好比管住几个楼层,其他的楼层就可以进去了;管小

类好比管住几个房间,其他许多房间就可以进去了。我们现在就是管房间,因此,看上去管得多,实际上比管大门释放出的空间要多很多,是更开放了。

艾宝俊:负面清单不是越短越少越开放。我们现在管到小类科目,实际在总量里只管住了17%,83%是开放的。对投资者和市场主体,清单很清晰,哪些是不能进的,其他就是可以想象的。随着新技术发展,释放出的空间可以促进跨界产业模式,有利于这些领域的开放。

从另一个角度来理解,负面清单告诉企业准入的情况,也告诉我们政府的职能要转变,清单列出来的就是政府要管的,没列出来的就要交给市场。所以,也逼着我们政府自身加快职能转变。管什么、怎么管?我们必须把精力和措施转移到过程监管上。过程监管有很多措施,一是政府本身的过程监管,二是激发全社会来扩大监管,公开透明了,让社会来监管的效果有时候比政府直接监管效果更好,包括媒体的监督也是监管。这样有利于加快政府职能转变。

当然,现在清单是2013版的,我们目前已经开始2014版的研究。研究的过程中,我们会不断完善。

### 改革创新的理念和精神, 全市都必须借鉴

解放日报:关于自贸试验区改革与全上海市面上改革的关系问题。自贸试验区改革对于全市的创新驱动、转型发展会起到什么样的作用?自贸试验区的试验能不能像上世纪90年代初浦东开发开放一样,使上海在全国甚至全球的地位和影响力有一个大的或质的提升?各方对即将召开的“三中全会”期待非常高,上海在下一轮改革上会有什么样的重点或者亮点?

韩正:自贸试验区的改革创新肯定是朝着进一步推广的角度去做的。就目前而言,我

们从两个方面去理解。第一,改革创新的理念和精神,全市都必须借鉴。比如,政府职能转变,提高服务质量,减少审批,实际上是减少对微观经济的干预,这样的方向,全市面上不用等,都应该立即朝这方面努力。第二,涉及到法律制度,必须根据国家的统一安排。比如负面清单、法律的适用性等问题,必须严格按照国家的统一部署。

自贸试验区改革创新的所有措施,我相信都是我们应该努力的方向。改革进入深水区以后,很多改革实际上难度很大,选择自贸试验区进行探索,作为改革的试验区来尝试创新创立新的制度,目的肯定不是为了28平方公里,而是为下一步政府职能的转变和全面推进这种制度进行一种探索。

### 所有改革措施月月有小结 半年有评估

文汇报:自贸试验区在两到三年里是不是有阶段性的目标,比如明年达到什么样的程度?是不是正面和负面清单最后完全是负面清单?上海在建设“四个中心”的过程中,需要国际化的人才,自贸试验区的建设也需要大量人才,这和“四个中心”建设是什么关系?在营商环境、体制机制和各种硬软环境建设方面,还需要做什么?

韩正:自贸试验区的改革创新有没有阶段性目标呢?有!这一轮方案实施及实施细则的推出时间表是两到三年时间,能够形成一些可推广、可复制的模式,这个时间节点很明确。在这个过程中,我们会实时进行一些评估。初步想法,会在半年左右整体评估一次,评估是为了更好地推进下一步的改革工作。每一项、每一类的评估都不一样,先推出的措施先评估,评估结果会在一定范围公布。

怎么进行评估呢?从现在开始,我们已经进行列表式的管理。自贸区每一项改革都有一个列表,也就是以前的制度是怎样的,我们改革的目标是什么,措施是针对什么改革,推

进状况如何,体现效果怎么样,与当初改革设计的预期是否符合。评估结果有可能是比较满意的,有可能是需要进一步深化的,有可能是我们并不满意的。在做好每一项已经推出的制度评估的基础上,再提出下一步半年的工作方向。两到三年的时间内,所有改革措施都有阶段目标,月月有小结,半年有评估。

艾宝俊:我手里有一张表,方案措施是什么、试点前是怎么、试点后是什么、现在进度如何、评估对应标准是什么。今年一共是98项改革措施。

韩正:人才怎么集聚?上海最重要的资源就是人才。自贸试验区发展过程中,一定会进一步吸引人才。目前自贸试验区和全市面上的人才政策是一致的,并没有专门设计。我相信,对于人才来说,最重要的是环境。营商环境、人才环境不在于一时的政策,而在于法制、便利、高效的环境。

### 今天的改革要有勇气更要有智慧

人民日报:现在有一个观点非常突出,自贸试验区的启动和当年浦东开发开放有很大不同,当年是投资推动型,成效很显著,现在自贸试验区的改革是以制度创新为主,而制度创新会涉及很多层面,这么短时间成效怎么评估可能有不同说法,在这过程中难度和压力非常大。想问问书记,怎么看待这种试验,以及这种试验带来的压力?另外,启动仪式上并没有党中央、国务院领导出席,因而引起各种不同议论,甚至说改革是不是遇到不同看法。

韩正:自贸试验区揭牌仪式充分体现了中央“八项规定”的精神,一切仪式从简。在揭牌仪式前一个月就开始筹备了,仪式方案始终没有变过,就一个方案,原则就是体现中央“八项规定”的精神。

推进自贸试验区建设,压力当然是有的,而且很大。因为我们所从事的是我们完全不熟悉的事业,没有参照物,也没有先例,更不能照搬别人。我们可以借鉴国际经验,但必须与中国实际相结合。因此,我们深感责任重大。

(下转 A4 版)

恒大地产 香港联合交易所上市股票代码: 3333

恒大·海上威尼斯 | 爱琴海假日公馆

全球首岸 国际滨海度假城 | Aegean Mansion

金九银十淘房季 绝好时机

118万 爱琴海假日公馆

花园露台+复式挑空+游艇码头+中央空调等 2500元/m<sup>2</sup>精装

上海人 不限购 可贷款

**万圣节狂欢派对**

免费看房

- ◆ 上海科技馆南面世纪广场停车场(地铁2号线): 8号口 周一至周五: 9:00/11:00; 周末: 9:00/10:00/11:00
- ◆ 江湾体育场(地铁10号线江湾体育场站1号口, 国和路与政爱路交汇处) 周一至周五: 9:00/11:00; 周末: 9:00/10:00/11:00

自驾全程98公里: 上海朝晖路隧道—长过顾桥—海底大桥—崧东南出口—沿江公路—恒大海上威尼斯

恒大地产集团 | 海居专线: 021-6072 0333 / 400 828 6333

项目位置: 崧南大桥北端圆陀角旅游度假区北侧 | 上海展厅: 上海市杨浦区国瑞路43号 | 项目网址: www.hdswns.com