城镇化绝不是多盖几栋房子

政协委员关注“睡城”话题 建议产业与建设同步规划

城镇化是中国未来经济发展的重要动力之一，也是事关亿万民众幸福生活的浩大工程。今年全国两会上，城镇化的话题也是热点。驻沪全国政协委员高美琴认为，城镇化绝不是盖几栋房子就能够解决的，需要与产业规划协同进行。否则只会沦为空城、睡城、鬼城，无法成为改革的红利。

问题 小城镇普遍产业发展不足

据调查，中国目前657个设市城市中，中等城市有239个，小城市有261个，中小城市占了全国城市总数的76.1%。城镇人口2012年超过了农村人口，达到7亿人左右。高美琴委员认为，这说明城镇已经成为我国经济发展的主体依托，但从产业规模来看，小城市和小城镇普遍产业发展不足，存在“散、乱、差”的特点。

“我国城镇化存在的问题，概括起来一句话：产业规划和建设规划脱节，造成恶性循环。”高美琴指出，我国的中小城市少有产业规划和布局的战略考虑。一方面愿意花大资金进行看得见的钢筋混凝土建设，另一方面却不愿意付很少的一点钱请产业研究机构进行规划，其结果就是出现了大量的“空城”、“睡城”、“鬼城”。“这种情况，不只在中西部地区存在，就是在东部发达地区如江苏、山东乃至广东，都并不鲜见。”

问题 “逆”民工潮带来持续压力

此外高美琴调查发现，随着我国经济结构的转型调整，以及超大型和大型城市的发展遇到瓶颈，一股“逆”民工潮出现。大量的农民工离开超大型城市，返回家乡。他们已经长年没有进行农业生产，所以基本不可能回到农村，而是主要回到其家乡所在的中小城镇。可是由于中小城市镇的产业发展与生活环境发展严重脱节，造成返乡农民工找不到工作，也没有一个适宜的生活环境，被迫又重新回到超大型和大型城市，给这些城市造成持续的压力。

建议 反对唯GDP注重宜居

“从城市规划发展的逻辑看，应该先根据当地的具体情况和国家的产业政策、国内外的产业环境等，研究制定本地的产业规划，并根据这个规划进行城市空间的规划。”高美琴认为，在这个过程中，本地的具体情况、自然禀赋，国家的经济政策、产业政策，以及国内外的市场产业环境等因素都需要考虑，既要和所处的环境相适应，又要注意和周边的兄弟城镇差异化发展。

为此高美琴建议，在城镇化过程中，产业规划要兼顾前瞻性和可行性，反对“唯GDP论”。放弃那种发展高能耗、高产值的大型产业的思路，把重点放在具有可行性、本地资源能够承受的产业上，如某些加工工业、配套产业、轻工业、新技术产业等。

此外，还应大力发展那些服务于本地需求的产业，特别是与第一产业、第二产业相关联的第三产业。相对而言，服务业单体的产值低，带来地区GDP的总量不如重工业大。但另一方面，服务业的能耗也较低，污染少，所以绿色GDP的产出并不少。同时，服务业在解决就业方面有着重要地位。

高美琴认为，城镇化还要注意产业和宜居的结合。中小城市的城市规模比较小，居民住的地方离工作的地方一般也都不太远，这就对宜居的要求更高，毕竟谁都不愿意住在环境污染的厂区旁边。这就更要求中小城市的产业规划布局一定要符合宜居的标准，注重工业园区的环境保护，适当调整产业、商业和住宅的规划布局，使之更合理，更舒适方便。 特派记者 **潘高峰 江跃中**

完善一种机制 救数十万生命

院士委员再提胸痛救治顶层设计提案

“现在人们都知道人工呼吸可以救命，如果对于胸痛人们也有这样的认识，那么很多人根本不会失去健康甚至生命。” ——**中科院院士、全国政协委员葛均波**

有一份提案，中科院院士、全国政协委员葛均波多年一直萦绕在怀。初听起来可能有些专业和小众——完善胸痛救治顶层设计。但葛均波告诉记者：“这是一件大事。人命关天，它与每年数十万人的性命相关。”

2012年末在辽宁号航母突发心肌梗死的歼15总指挥罗阳，年仅51岁；2013年两会期间因心脏病猝死的杭州市长邵占维，年仅58岁；2014年初因心肌梗死去世的小马奔腾董事长李明，年仅47岁。这些知名人士，只是我国每年因急性心肌梗死去世的50余万人中的代表。

去年发布的《中国心血管病报告2012》相关资料显示，我国心肌梗死患者数量高达250万人。“急性心肌梗死最典型的症状就是胸痛，通过对有急性胸痛症状患者进行早期识别和早期诊治，可明显降低死亡率，这已经是国际与国内医学界经过多年临床实践的共识。”

但这种在医学上的常识性问题，在日常生活中却不被人们熟知，不但病患自己不了解，甚至急救人员也缺乏相关知识。120急救系统运作机制往往根据就近原则将有胸痛症状的患者送往没有救治条件的医院，延误了救治黄金时间。

葛均波发现，要解决这一系列的问题，仅靠临床医师加强自身水平是远远不够的。因为胸痛救治整体水平的提高，涵盖了民众科普教育、120急救中心院前急救体系建设与医院对接、区域化救治各单位软件是否统一等诸多方面的内容，急需通过政府主管部门进行完整的顶层设计，才能从国家层面上建立起完整的胸痛救治机制。为此，他在今年全国两会上再次提案：由国家卫生计生委牵头，成立由卫生行政部门领导、爱国卫生运动委员会相关领导、120急救中心负责人、心血管专科医师、其他胸痛相关专科医师组成的中国胸痛救治整体规划工作小组，全面负责制定、推动我国胸痛救治机制的建立和完善。

“现在人们都知道人工呼吸可以救命，如果对于胸痛人们也有这样的认识，那么很多人根本不会失去健康甚至生命。”葛均波认为，这需要制定并发布关于胸痛防治知识的科普内容，加大对民众关于胸痛与急性心肌梗死的知识普及。“在此基础上，应根据我国国情组织制定胸痛区域化救治的模式和规范化流程，并制定120急救中心与当地医院关于急性胸痛救治的对接方案，通过发布正式文件的形式，确立120急救中心在院前急救过程中与具备急诊介入资质的当地医院的协作方式。” 特派记者 **潘高峰 江跃中**

两会影话

人民大会堂前“口罩族”

昨天北京空气重度污染。人民大会堂前，准备围追堵截委员的记者中多了一批『口罩族』 特派记者 **张龙 江跃中 潘高峰** 摄影报道

两会特写

上海团部分代表与网民在线交流

互联网金融不能无序竞争

“什么时候我们才能不再‘雾里看花’？”“余额宝、财富通、嘀嘀打车，金融创新都靠谱吗？”明天，十二届全国人大二次会议将正式拉开序幕，人大代表们将肩负百姓重托走入会场，会场外的网友们也纷纷“吐槽”，期待听到代表们的“好声音”。昨天下午，十二届全国人大上海代表团部分代表做客东方网“全国两会”现场直播间，就“改革、创新、为民”的相关话题与网民进行在线交流。

说说抗击雾霾

网友：“世界上最遥远的距离不是生和死，而是我站在你面前，你却看不清我是谁。政府部门有什么办法让我们不再‘雾里看花’？”

全国人大代表、上海市环保局局长张全回应，要从根本上解决大气污染问题，还需清洁空气的行动计划执行好。张全介绍，“上海清洁空气行动计划”包括能源、工业、农业、交通、建设和社会6大领域，共187项具体任务，计划通过4到5年的实施达到20%目标改善。今年1月7日，长三角联防联治的协作会议正式召开，会议确定未来大气治理要长三角三省一市进行联动。张全透露，“现在正在编制长三角行动计划，有望上半年出台。”

聊聊金融创新

说到网友们关注的“余额宝”、“财富通”等互联网金融创新产品，全国人大代表、上海富申资产评估有限公司董事长樊芸表示，“这么多年我们想把老百姓的储蓄变为投资，一夜之间通过余额宝实现了。”但她也坦言，在互联网金融创新产品发展当中也出现了需要规范的问题，包括行业准入和行业垄断的问题。她建议，一方面要鼓励创新，另一方面也要为游离于金融体系之外的互联网金融制定行业规范，不能出现无序竞争或者垄断竞争。

说到时下热门的“嘀嘀”“快的”等打车软件，樊芸认为，打车软件带来了便利，也出现了一些问题，还要考虑到老年人等普通老百姓的利益，因为出租车行业是公共交通建设非常重要的方面。

全国人大代表、市人大常委会秘书长姚海同介绍，目前上海代表团全体全国人大代表，以及列席代表已经全部到会。今年上海代表团将主要从电子商务、家庭农场发展、城市重大基础设施建设、完善企业破产保护制度4个方面提出议案和建议。这些议案和建议经过历时半年的专题调研和充分准备，集中反映上海乃至全国的情况。 特派记者 **宋宁华 姚丽萍 叶薇**