

未来自贸区还要加快再走五步

周汉民解读自贸区对金融开放的重要作用

中国(上海)自由贸易试验区将在明天迎来挂牌半周年,除了诸多企业争相入驻的热闹之外,自贸区在过去的半年如何支持金融开放,未来又将有何创新举措值得关注?3月26日,由长宁区政协主办的“建设中国上海自贸区,以更大的开发促进更深入的改革”论坛在沪召开,全国政协常委、上海市政协副主席周汉民解读了自贸区对金融开放的重要作用。

改革开放第四次浪潮

“就像阿基米德说,给我一个支点和杠杆,我将撬起整个地球一样,自贸区就是一个支点,十八届三中全会《决定》是杠杆,撬起的是整个国家的改革开放”。在演讲的开篇,周汉民点出上海自贸区的设立意义。

周汉民表示,中国改革开放以来有四次浪潮,第一次是五大经济特区和十四个沿海开放城市的设立,第二次是上海浦东新区的开发开放,第三次是中国加入WTO,而第四次就是上海自贸区的批准建立。

他说,上海从来都在中国改革开放的第一线,而自贸区的建立更是中国一次前所未有的“自我开放”,是一扇开放模式创新的“窗口”,更是一场制度改革的大戏”,它将带来追求要素自由流动的更高层次开放,货物与服务贸易、金融开放的齐头并进。

“自贸区的使命何在?”周汉民提出,上海自贸区建立后,世界舆论普遍认为,金融体制的开放和中国再度融入世界,是最受关注的亮点。

已产生七大溢出效应

“形成一批可复制、可推广的新制度”,是国务院对上海自贸区



周汉民在论坛上演讲

快鹿 摄

最基本的要求。在周汉民看来,这些新制度就是“未来上海自贸区在投资贸易便利、监管高效便捷、法治环境规范等方面先试出的体制和机制”。

他在演讲中表示:“自贸区已经产生七大溢出效应。”包括构成十八届三中全会公报决定的60个具体任务、300多项重大改革举措的新内容;推动了中美双边投资协定实质性谈判;开启了中欧双边投资协定的谈判;推进了中欧自由贸易区协定谈判的可行性研究;“权力清单”管理成为国家行政体制改革的重要内容;上海自贸区在2014年就要形成第一批可复制、可推广的经验;上海自贸区的努力为全国其他地区的进一步开放提供了借

鉴等。

目前,在自贸区,对负面清单之外的外商投资暂时停止实施外资企业法、中外合资经营企业法、中外合作经营企业法等3部法律的有关规定。周汉民表示,三部暂停的法律将在未来2年半也不会回来,修改方向就是自贸区目前施行的政策,“上海自贸区怎么做,这三部法律就怎么改”。目前,已经有32部法律根据自贸区需求做出了调整,他认为接下来应该借鉴国际立法经验和改革开放经验,加快自贸区立法,同时要与国际规则接轨。

“上海自贸区的成功必须‘放得开、管得住’,要尽可能的开放,但前提是每一步的开放都有相应的管制、管理或者说治理措施。”

尽快形成新制度

周汉民表示,上海自贸区金融体制改革、服务贸易、贸易、文化领域开放等4个领域的功能已经凸显。其中,金融行业在自贸区受益面最广,一方面,金融体制改革已经展开,他特别提出了四个“化”,利率市场化、汇率国际化、人民币境外使用的扩大化、管理的宽松化;另一方面,金融业作为服务业的一种,在企业的贸易和投资过程中,扮演着重要角色。而在货物贸易方面,自贸区最具有竞争力的行业就是融资租赁业。

习近平总书记提出,上海自贸区的建设要大胆闯、大胆试、自主改,尽快形成一批可复制、可推广的新制度。对此,周汉民认为,未来自

贸区还要加快再走五步:

第一是货物贸易转型升级。28.78平方公里不可能做更多的转口贸易,“强化国际贸易集成功能”是核心。上海自贸区的企业应定位为有限离岸公司,它们应当在外汇和其他政策上享受优惠。海关对上海自贸区的监管目标是“一次报关,一次查验,一次放行”,到现在为止,上海自贸区最具竞争力的行业是融资租赁业。

第二步是加快发展服务贸易。上海自贸区在服务贸易领域的开发十分必要,要提升服务贸易的能级和规模,包括以下领域:工程承包、设计咨询、信息服务、金融保险、教育医疗、文化创意,此外还应主动承接国际服务外包的转移,包括:软件开发、研发设计、物流等。

第三步是外汇管理体制的改革。建立网上行政审批管理的服务平台,实现网上信息公开。要探索利用外资的新途径,今后外资直接投资会增长,但更大的投资是外资的间接投资,开放债券市场、外汇市场、证券市场、期货市场、衍生品市场和黄金市场已经刻不容缓,未来这些领域的国家级交易所在自贸区将有实体存在。

第四步是完善对外投资的管理和服务。中国是对外投资的大国,最大的问题是建立并发展海外投资基金的作用,对企业走向世界不仅是鼓励还要帮助。中国银行海外机构应当行使代理行的职责。

第五步是积极发展离岸金融。保险、证券、基金、信托、货币、同业拆借、黄金和衍生品市场应当一应俱全。离岸金融中心的管理核心是地区总部的资金管理,投融资管理和避险保值的管理需要国际通行的做法。要建立独立的法律法规体系、管理办法和实施细则。

本报记者 张钰芸

上海海事局自贸区办事处筹备组组长王勇透露

国际贸易“单一窗口”6月底运行

制度创新是中国(上海)自由贸易区不断发展、前进的强大动力。目前,自贸区内以中国洋山港为船籍港的国际船舶登记制度建设进程如何?中国国际贸易“单一窗口”试点工作何时启动?由于海事部门在这两项工作中担任重要角色,记者专访了上海海事局自贸区办事处筹备组组长王勇。

上海海事局已在自贸区内设立海事办事处筹备组,跟进自贸区建设及相关海事政策研究。据王勇透露,自贸区海事办事处筹备组将按照上海市的统一部署入驻自贸区,而在入驻之前,筹备组也在做相应的准备和跟进工作。

“自贸区的设立和发展,一大重要功能就是推动和实现贸易、投资便利化,而对于航运业来说,实行更加便利的国际船舶登记制度是基础,在此基础上,才能吸引和集聚各种航运要素,促进船舶金融、船舶保险、船舶代理、海事仲裁等各类衍生企业入驻自贸区。”王勇说,目前相关工作正紧锣密鼓推进中,上海海事局在高效率的船舶登记制度方面的相关规则和流程设计,已取得了实质性进展,力争在上海自贸区内实行以“中国洋山港”为船籍港的国际船舶登记制度。

一旦实行国际船舶登记制度,作为自贸区四大板块中的一块——洋山深水港将迎来新一轮的航运经济转型发展,也将大大方便各港航企业。据介绍,今后只要是以洋山港为船籍港的中国籍船舶,在外资和船龄方面将突破以往政策的限制,船舶所属法人注册资本中的外商投资比例可以高于50%,船龄可在现行标准基础上放宽两年。而雇佣外籍船员在海事监管中也已放宽,只要向上海海事局报备即可;同时实行“先照后证”制度,比如一艘巴拿马籍的船舶想转籍为中国籍,按照之前规定,在注销巴拿马船籍后,改在中国洋山港注册需要办理一系列投入营运的手续,一艘大型船舶停泊至少10天以上,对航运企业而言损失非常大。而实行国际船舶登记制度之后,上海海事局只要收到相关申请材料,最快只要1个工作日就可先行完成注册登记,发给有关船舶证书,事后再补交相关证明。

在制度创新方面,中国国际贸易“单一窗口”试点工作也是一大亮点。据王勇透露,“单一窗口”试点此前的提法是限于“口岸单位”,而现在改为“国际贸易”。“别小看几个字的改动,这意味着重大‘革命’,‘单一窗口’建设试

点如从海事、海关、检验检疫等口岸单位,逐步扩展到工商、税务等其他凡是与国际贸易相关的政府职能部门,多个窗口并一个,就意味着贸易和运输企业运营成本更大程度上的降低、政府部门监管效能最大程度上的提升,贸易便利化的目的才能有实质性体现。”

这一试点工作的一期建设“洋山保税港区试点功能项目”将在6月底上线测试运行。据介绍,海事部门掌握着船舶进出港口的实时信息,“单一窗口”试点后,通过第一时间分享信息,能显著提升进港入关、出关离港的效率。仅就口岸单位而言,这种“信息互换、监管互认、执法互助”将在很大程度上体现口岸单位从“串联”执法改为“并联”执法的创新,完善海事、海关、检验检疫三方协同的执法机制,联合开展危险品查验,加强在进出境船舶监管、船员管理、船载货物报关信息等方面的信息共享,强化监管协作。

王勇同时透露,上海海事局在自贸区服务方面,现阶段另一个重心是支持船舶代理、船员代理等专业服务机构入驻自贸区,并提供航运专业配套服务,“这对提升港口的形象和效率都有促进作用。”本报记者 金志刚

下月起自贸区检验检测机构就近办资质申请

4月1日起,自贸区内检验检测机构可以就近在市质监局自贸区分局受理窗口办理检验检测资质申请。

据了解,自下月起,市质监局决定委托自贸区分局受理产品质量检验机构计量认证申请、产品质量检验机构资格审批申请和机动车安全技术检验机构资格许可申请,并代为送达有关法律文书和证书。

同时,市质监局正积极在自贸区内推动检验检测机构资质认定审批告知承诺制的落地,预计今年第三季度正式实施。按照风险可控原则,除食品检验、司法鉴定、机动车安全技术检验等直接关系人身健康、生命财产安全的行政审批事项外,对注册在自贸区内检测机构的,在标准变更、场所变更、授权签字人变更等审批事项方面实行告知承诺制,即检测机构先行承诺符合相关规定条件,审批部门即当场作出审批决定。同时,为加强事后监管,自贸区分局将在作出准予行政审批决定的2个月内,对被审批单位的承诺内容是否属实进行检查,对不符合要求的责令限期整改,整改仍不符合要求的将撤销审批决定。

本报记者 陈杰