



日本首相安倍晋三领导的内阁1日下午召开临时会议, 决定修改宪法解释, 突破战后和平宪法的束缚, 解禁集体自卫权。

- B2 美国小CEO养成班受追捧
- B3 安倍解禁集体自卫权透析
- B4 开车发短信 危险超驾骂

新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 561 期 | 2014 年 7 月 3 日 星期四 责任编辑: 卫蔚 编辑邮箱: xmhw@xmwb.com.cn

舆论宣传、社区合作、消除根源、物质奖励等措施多管齐下——

看别国如何开展“全民反恐”

文 / 张建华 王丰丰 李大玖 胡晓光 徐海静

英国 宣传反恐防“洗脑”

英国面临国际恐怖主义、爱尔兰恐怖活动、国内极端宗教势力的多重威胁。2005 年和 2013 年发生在伦敦的地铁连环爆炸案和极端分子砍杀士兵案, 给英国政府敲响反恐警钟, 尤其注意到恐怖主义已日趋本土化这一事实。在完善其国家反恐战略时, 英国政府注重从意识形态根源入手, 重点防范本国人被极端主义、恐怖主义思想“洗脑”。

2011 年, 英国内政部发布最新版反恐“预防战略”, 鼓励民众、社区和非政府组织积极参与反恐。外交部等政府部门资助“温和派”穆斯林社区团体在全国开展“路演”、讲座、辩论和文化活动, 提倡主流伊斯兰观念, 帮助人们认识恐怖主义真实面目; 同时组织民间组织、媒体、恐怖袭击受害人等群体, 在极端思潮容易流散的地区开展反恐宣传。

另一方面, 建立一套以社区为主体的干预机制, 防微杜渐。地方政府、警察局、学校、青少年管理部门、志愿者和社会工作者被要求按照一套“恐怖危险辨识指标”, 对易受极端思想蛊惑的“脆弱群体”、尤其是年轻人进行鉴别。这类指标包括: 是否对恐怖主义和暴力行为表达支持, 是否占有过极端暴力宣传物, 是否曾登录浏览支持极端暴力的网站, 是否拥有武器、爆炸物等。以社区为依托, 相关人员对“脆弱群体”提供咨询和精神疏导。

英国教育部设有“预防极端主义工作组”, 吸收了反恐专家, 对英国各类学校进行监督, 防止有人利用在学校里传播极端主义思想。教育部还为全国学校发放“反恐教育”工具箱、指南、教学设备, 提高学生反恐意识。

近年, 英国高校的反恐相关专业变“热”。伦敦大学国王学院“恐怖主义、安全与社会”硕士项目联合主任布鲁克·罗杰斯说, 英国的反恐教育目前体现出多学科交叉、文理贯通特点。这些专业将反恐理论教育同实践教学、案例教学相结合, 邀请反恐从业者走进大学, 为学生面对面传授反恐实务。在国王学院, 其反恐相关专业的学员除了全职学生, 还有来自各国警察系统、政府、军队的反恐相关从业人员。罗格斯介绍, 反恐专业毕业生大多进入警察系统、军队、军工企业从事应用型反恐工作, 也有不少进入智库、研究机构从事反恐研究, 还有的去了联合国、非政府组织和本国政府部门。

互联网也成为反恐主战场。英国官方估计, 目前有近 400 个英国人直接加入海外恐怖势力作战, 大部分在叙利亚及其周边国家为恐怖组织效力, 其中不少是受到网上暴

近来, 中国各地的反恐防暴工作全面升级。有学者指出, 中国已经进入“全民反恐”时代。反恐大业由政府主导, 群众的力量也不可忽视。美国、俄罗斯、英国、澳大利亚等许多国家, 事实上已经开启全民反恐的模式。它们有什么值得借鉴的经验?

恐资料的蛊惑而走向“极端化”。

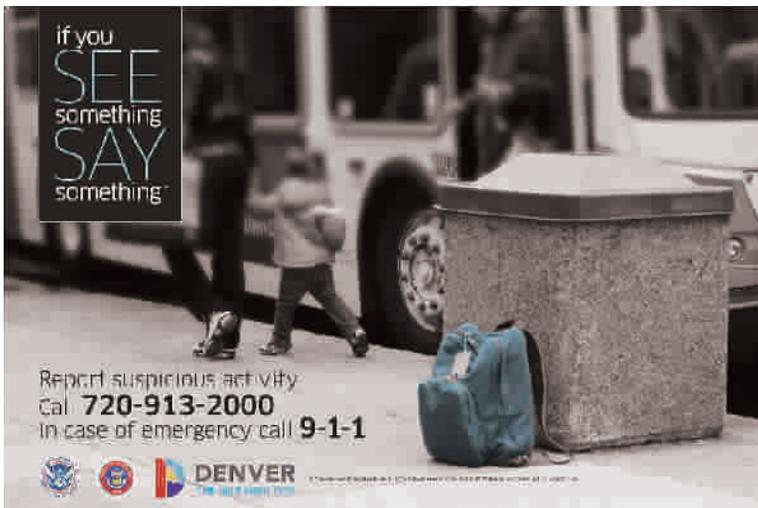
英国开通了面向全民的“网络恐怖资料举报平台”, 并设立从事网络反恐的专职部门、隶属伦敦警察局的“互联网反恐处理中心”(CTIRU)。点击“开始举报”的按钮, 跳出的举报页面上列有 4 个问题, 分别是: 请输入所发现的涉恐网站链接; 请指明所举报网页是否存在不宜公开展示“冒犯性”内容; 如果所举报网页信息量大, 请介绍涉恐信息在该网页的具体位置; 有关被举报涉恐资料的更多信息。网站接受匿名举报, 减少举报者顾虑。

网民举报的网络涉恐信息被反馈到 CTIRU, 由反恐专家进行分析鉴别后, 与网络服务提供商合作, 对恐怖资料采取清除、屏蔽等措施。

自 2010 年以来, 英国网络反恐部门已从互联网移除 3.4 万项涉恐内容, 去年 12 月至今清理近 1.5 万项, 清理规模有进一步加剧之势。

美国 社区合作是关键

2010 年 5 月 1 日晚, 纽约警方在时报广场中心地段疏散数千游客, 封锁广场及周边街区。警方随后



■ 美国国安部推出的“如果你看到了什么, 请说出来”广告

图 GJ



■ 2010 年, 俄罗斯反恐部门推出一部卡通片, 教育青少年举报可疑物品

图 IC

动用拆弹人员, 在一辆汽车内拆除简易爆炸装置, 阻止了一次恐怖袭击。警方迅速反应, 归功于一名小贩的“火眼金睛”, 正因后者发现这辆可疑汽车冒出白烟而迅速报警, 避免了一场悲剧。前国土安全部部长纳波利塔诺曾说: “民众最能感觉社区里出现的一些不同寻常的问题。”

2009 年, 国土安全部推出“全民反恐战略”, 呼吁普通美国公民站在反恐战线的前沿阵地。战略口号是“‘If you see something, say something’”(“如果你看到了什么, 请说出来”), 联系方式就公布在国土安全部的官方网站上。

针对毫无反恐经验的普通人, 美国编写了一套“反恐指南”, 详尽介绍如何甄别潜在恐怖分子、躲避恐怖袭击、遭遇恐怖袭击时如何逃生等常识。譬如, 那些“夸张地打哈欠、不时碰脸或耳朵、眼睛总看钟表或坐立不安”的人特别值得注意; “每当你离开汽车后准备再次上车的时候, 请先绕车一周看看有无散落的线头、碎片等异常物体, 查看边上是否有可疑人物,” 以排除遭汽车炸弹袭击的可能性。

自“9·11”以来, 美国民众每年平均为各级政府部门提供涉恐信息

近万条, 其中大部分信息为各级政府防范恐怖袭击事件、打击恐怖分子争取了先机。著名反恐专家、前联邦调查局特工理查德·马奎斯介绍, 美国政府有一个“可疑行为报告”计划, 由联邦调查局和国土安全部联合实施。该计划要求全美 80 万各级地方警察向全国情报综合中心报告他们所搜集的关于可疑行为的信息, 该中心进行综合分析之后, 向遍及全美的反恐特别行动组报告。通过这一方法, 过去 12 年里粉碎了数十起恐怖袭击阴谋。

马奎斯说, 情报系统能成功运作, 社区合作是关键。“我曾经在世界各地培训警察, 并且经常告诉他们, 他们工作最重要的一部分是发展并建立社区信任机制。只有证明执法人员具有专业素养, 而且是廉洁的, 才能获得社区民众的信任, 认为他们所报告的犯罪或者恐怖行为的信息将会被认真看待, 执法人员将会采取恰当措施进行调查。民众对执法人员的信任至关重要。”

俄罗斯 奖励机制立功

2009 年后, 俄罗斯境内恐怖主

义活动进入新的活跃期。普京的反应是: “原谅恐怖分子是上帝的事情, 我们要做的是送他们去见上帝”。

结合多年反恐经验, 俄国家反恐委员会和国家反恐网站制定了反恐“公民行为准则”。“准则”提醒公民: 对恐怖主义行动不可能做到事先准备, 因此应该时时小心, 比如: 参加数千人的活动, 到时尚娱乐场所以及超市应该表现出特别的警惕; 永远不要接受陌生人的袋子, 不要让自己的行李没人看着; 留心可疑人员的物品、脸部特征、服装、名字、绰号、可能的疤痕和文身、语言特点和行为方式、交谈题目等等, 但“不要试图阻止他们, 否则你可能成为他们的第一个牺牲品。”

“准则”还特别指导如何识别发动自杀式袭击的恐怖分子: 他们通常不在居住的城市制造爆炸, 因此基本特征是在计划实施爆炸的城市中辨别方向能力差; 往往操外来口音; 自我毁灭并杀死许多无辜者是相当复杂的任务, 因此这些人动手前往往往吸毒, 如果在街上看到一个人目光迷离, 立即通知警察; 他们往往穿着宽松的衣服(常常是黑色)以便隐藏爆炸物; 双手放在腹部, 需要时可以轻易引爆爆炸物。

强力反恐宣传颇有成效, 俄罗斯民众的反恐意识屡立大功。2013 年 5 月 20 日, 在莫斯科州奥列霍沃-祖耶沃村, 警方挫败了一起准备在莫斯科发动恐怖袭击的图谋, 击毙 2 名非法武装分子, 逮捕 1 人。这 3 人均在阿富汗和巴基斯坦接受过恐怖培训。这三人形迹可疑, 引起了当地村民的警惕, 报告给警方。警方监控几天后拿到确凿证据收网。

2013 年 10 月 21 日, 俄南部城市伏尔加格勒发生一起公交车爆炸事件, 造成 6 人死亡。来自达吉斯坦共和国的 30 岁女子阿西亚洛娃实施了这起自杀式袭击, 自己当场死亡。11 月 16 日, 俄军警在达吉斯坦谢门德尔镇击毙 5 名武装分子, 其中包括阿西亚洛娃的丈夫索科洛夫。

此前, 谢门德尔镇有居民注意到, 当地一处住宅新住进 5 名形迹可疑的人, 其中一人像索科洛夫, 于是立即报告给片警。特种部队随后立刻对住宅实施监控并监听他们的移动电话, 确定了他们的身份。

为鼓励群众举报涉恐涉暴线索, 俄政府也施以物质回报。2010 年 10 月 16 日, 俄联邦安全局局长博尔特尼科夫发布命令, 规定对群众协助揭露、预防、制止、破获和调查恐怖活动, 及协助揭露和抓获策划、实施恐怖活动者予以现金奖励。(下转 B2 版)

本刊主编 汪一新 卫蔚

(本刊除“论坛”及本报记者署名文章外, 均由新华社供稿)