

中国外交：今年成绩超出预期

上海国际问题研究院学术委员会主任 杨洁勉

在即将过去的2014年,中国外交面临超出预想的挑战,但在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下,取得了超出预期的成绩。中国外交以其深邃的战略思维、务实的政策举措和得当的实践风范在全世界赢得了广泛的认同和赞扬。展望2015年,中国外交将以更加成熟的理论、更加全面的战略和更加务实的政策,在不断营造有利内外环境和应对各种挑战中继续顺势而为和乘势而上,服务于中国的国家利益与世界和平、发展、合作、共赢。

2014—— 凸显五大特点 赢得广泛认同

2014年的中国外交可以概括为五大特点。

一是理论建设。2013年10月,中央召开周边外交工作座谈会。2014年11月,中央又召开外事工作会议。两次会议都在中国特色外交理论方面做出重大建树。一年来,习近平总书记多次对中国外交工作作出重要指示和发表重要讲话,在外交理念和理论上进一步深化和系统化。党的十八大胜利召开以来,中国外交已经形成了以“中国梦”为战略目标、以包容互鉴和合作共赢为主要战略途径、以底线思维为主要战略应对的中国外交战略,体现了

社会主义大国、发展中大国和全球大国的三重性的中国特色大国外交思想。

二是主场引领。2014年,中国外交分别围绕亚信上海峰会(5月)和APEC北京峰会(11月)的安全和经济两大主题,积极开展了主场和双多边外交,积累了主场外交的宝贵经验,体现了负责任大国的历史担当和外交能力。在亚信上海峰会上,中国倡导了以共同、合作、综合和可持续为主要内容的“亚洲新安全观”,推动了亚洲安全新架构建设,突出了亚洲国家和人民的“亚洲事务主导意识”。在中国和有关各方的共同努力下,APEC北京峰会明确了未来亚太合作的方向与目标,作出了启动亚太自贸区进程的重大决定,勾画了建设亚太互联互通网络的新蓝图,找到了支撑亚太经济发展的经济改革、新经济、创新增长、包容性支持、城镇化等五大新支柱等。

三是重点推进。周边和大国是中国外交的两大重点,2014年的中国外交在此又有新的发展。在周边外交方面,中国加强周边外交的理论和原则建设,全面落实“亲、诚、惠、容”周边理念,在国家核心利益上表明态度和坚持立场,全方位推进双边、多边和地区合作,加强管控分歧和危机。在大国外交方面,中国以“新型大国关系”理念为指导,调动大国关系的建设性互动,加强了中俄的“战略引领”作用,稳

定了中美关系,强调了中欧“和平、增长、改革、文明”的伙伴关系,并部分实现了中日关系的转圜。中国还顺应时代潮流发展了当代“大国”的内涵,加强了同发展中大国的机制性合作,实现了“金砖国家”机制从空转向实转的过渡,启动了金砖国家银行。

四是以西应东。中国外交在2014年面临较多和较大的挑战来自东部,即东亚和西太平洋地区。美国“亚太再平衡战略”以中国为主要对象,并利用美国在亚太地区的军事同盟体系在安全和军事方面对中国保持压力,在贸易和金融方面限制中国,加强尚不包括中国的“跨太平洋伙伴关系(TPP)”和劝阻日本、澳大利亚和韩国等参与中国倡导的“亚洲基础设施投资银行”。对此,中国在外交上既不对抗,也不屈服,而是在中俄全面战略协作伙伴关系、“一带一路”和“南北两廊”(孟中印缅经济走廊和中巴经济走廊)建设等不断拓展,以西线发展应对东线挑战,在中美关系和中日关系上实现了从年初斗争到年末缓和的形势转变,在中国和东盟部分国家在南海争端问题上缓解了紧张对立的形势。

五是南南联动。中国同发展中国家的关系不仅基于经济而且政治外交,此点在2014年又有新的发展。中国在“新义利观”指导下,强调与广大发展中国家要以义为先,多与少取、乃至只与不取。一是中国加

强了同广大发展中国家的务实合作,在基础设施互联互通和金融合作等方面取得明显进展。二是拓展和深化合作。中国和一些发展中国家(集团)的自由贸易区的合作取得明显进展。三是加强合作机制建设。“中国和拉共体合作论坛”于2014年7月成立,全面实现了中国和广大发展中地区机制性合作的全覆盖。

2015—— 具有四大看点 全面拓展发展

2015年将是中国外交全面拓展和发展之年,也是隆重纪念世界反法西斯战争暨抗战胜利70周年之年。就可预见的发展而言,中国外交具有以下四大看点。

一是外交建设。根据内外形势变化和需要,中国外交政策将更具中国特点、中国风格和中国气派。为此,中国外交政策将更加务实和互惠,在周边关系、大国关系、南南合作、南海争端重大问题上提出和落实各项政策。

二是战略建设。2015年恰为本届政府中期,中期战略建设具有承上启下的重大战略意义。中国外交在世界上举足轻重,进行中期评估是全面提高国家治理体系和治理能力的组成部分,也是因时因事因地调整战略的重要手段,因而需要配以科学的评估体系和评估机制。而且,作为全球性大国,中国外交

战略必须根据国际形势的总体发展和重大问题的变化,特别注意到一些周边国家可能的剧变和俄、美、欧关系的变化,通过各种双边、多边、地区和全球机制加强在外交战略上的国际互动和协调。此外,还要对中国外交重点开展的互联互通和金融合作进行更加科学的战略设计和落实。

三是理论建设。2015年中国外交理论建设的任务将更加重要和繁重。一方面,中国要继续深化外交理念。两年多来,中国外交具有许多独创性的发展,相继推出或加强了“一带一路”、“两廊”、“两行”(金砖银行和亚投行)、互联互通和丝路基金等,这些都还需要在理念上进行提炼和深化。另一方面,中国还要加大外交理论体系化的建构工作。中国要进一步发掘中国梦、亚洲梦、亚太梦、命运共同体、新义利观、真实亲诚、亲诚惠容、新亚洲安全观等的内在逻辑、相互联系和整体意义,进行体系化的理论建设,并做好对外的宣传和推广工作。

四是危机管理。“沧海横流,方显英雄本色”。2015年中国外交还将面临各种可预见和难以预见的危机挑战,需要加强逆向和多向思维,尽可能地把困难想得早一些、多一些和大一些,在党中央的领导和国家安全委员会的统筹下,加强危机管理机制体制建设、队伍建设和应变能力建设,为国家和世界在应对挑战上做出更大的贡献。

“一带一路”：造福各方 远超古人

中国-上合组织国际司法交流合作培训基地首席专家、上海社科院上合组织研究中心主任/亚信项目负责人 潘光

中国领导人倡导的“丝绸之路经济带”、“21世纪海上丝绸之路”战略构想,具有重要意义和全球影响。

适应经济形势 兼顾各方诉求

首先,“一带一路”建设适应世界和地区经济发展变化的新形势。当前,世界经济出现了以总需求增长放缓和经济结构深度调整为主要特征的调整期。全球经济的疲软及其复苏进程的不确定性,导致各国经济的外部发展环境出现不同程度的恶化。外部需求的下降削弱了中国、印度、俄罗斯等新兴经济体的发展动力;全球资源需求和价格逐步回落,对中东、中亚国家以及俄罗斯等资源出口型经济模式造成严重冲击。在这种情况下,各国对全球范围和地区框架内的经济合作寄予厚望。“一带一路”建设适逢其时,有助于推动全球经济合作的深入发展。

其次,“一带一路”建设符合欧亚各国、乃至全球经济合作转型升级的要求。例如,欧亚经济合作中仍存在实体经济合作薄弱、资源合作比重过大、贸易结构失衡等深层次问题。以资源合作为代表的粗放模

“一带一路”2014大事记

2014年2月	习近平主席和普京总统就俄罗斯跨欧亚铁路与“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”的对接问题达成了共识。
2014年3月	李克强总理在《政府工作报告》中介绍今年重点工作时指出,将“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路”。
2014年4月	博鳌亚洲论坛年会开幕大会上,李克强总理特别强调要推进“一带一路”的建设。
2014年5月	作为“丝绸之路经济带”建设的首个实体平台,连云港中哈国际物流基地的启用,标志着中哈两国依托新亚欧大陆桥,共建“丝绸之路经济带”的战略构想进入实质性阶段。
2014年11月	习近平总书记主持召开中央财经领导小组第八次会议,研究“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。
2014年11月	习近平主席11月18日宣布,中国将出资400亿成立丝路基金。丝路基金是开放的,欢迎亚洲域内外的投资者积极参与。
2014年12月	2014中央经济工作会议中,明确提及将重点实施“一带一路”等三大战略。

式严重制约欧亚洲经济合作进一步发展的空间,很难为欧亚各国长远发展提供强有力的经济支撑。“一带一路”建设的主要内涵不仅仅是传统意义上的贸易通道经济带,更重要的在于其实体经济层面上的产业带、产业链和价值链。“一带一路”建设以点带面,从线到片,逐步形成区域大合作,是经济合作崭新的发展思路与合作模式,符合欧亚、乃至全球经济合作转型升级的要求。

再次,“一带一路”建设兼顾了所有参与国的利益关切与合作诉求。世界各国的经济实力和 development 状况有所不同,对经济合作的利益诉求不尽一致,在经济合作中的收益也有所差别。如不能兼顾各方的利益,就难以形成经济合作的共识和动力。目前,

资源出口型国家对转变经济发展和对外合作模式的要求极其强烈,希望通过经济合作推动其国内经济转型的进程。“一带一路”建设旨在将参与国之间的友好关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作优势,可持续发展优势,打造互利共赢的利益共同体。需要指出,未来5年中国进口将达10万亿美元,对外投资达5000亿美元,还有大量的对外产能转移,这必将对“一带一路”建设作出重大贡献。

辐射作用强大 促进人文交流

“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设不仅将影响沿带、沿路的国家和地区,而且将对全

球的经济、安全架构和人文交流产生极其深远的影响。

其一,“一带一路”建设具有强大的辐射作用和显著的包容性特征。历史上的陆海丝绸之路从来就不是单线的,而是多路线的。在科技和交通高度发达的今天,“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”更不可能是一条线,而是多线的,并且通过陆路、水路和空中形成立体发展态势。历史上丝绸之路的影响往往局限于沿路地区,因为骆驼和马的活动范围是有限的。今天的情况完全不同,凭借高速铁路和公路、大型航空器、远洋轮船和互联网,“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”将对整个欧亚大陆、非洲、大洋洲,乃至全球产生强大的辐

射和延伸作用。历史上的丝绸之路促进了各国、各民族、各种文明的交流,推动了区域合作。今天的“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”在这方面将发挥更大的作用。

其二,“一带一路”建设离不开安全保障,围绕“一带一路”建设的安全合作体系将有利于全球新安全架构的建立。2014年“亚信”峰会倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观,提出创新安全理念,搭建地区安全和合作新架构,努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。亚洲新安全观虽然冠以“亚洲”这一地域范畴,但实际上指明了为“一带一路”建设、乃至全球的和平发展构筑新安全架构的方向。当前,为“一带一路”建设提供良好的安全环境,需要世界各国进一步加强安全合作。

其三,“一带一路”建设具有厚重的历史文化底蕴,将极大地促进全球范围的人文交流。古丝绸之路的影响,既表现为贸易对经济、社会发展的推动和促进,也表现为与贸易紧密相连的文化交流使多种文明互相交汇、融合。今天的“一带一路”建设,也并非仅仅是经济问题,而具有深刻的文化历史底蕴。“一带一路”建设要促进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通,而民心相通是最为重要的。“一带一路”的建设和发展,又必然进一步促进各种文明的对话互鉴和全球范围的人文交流。