

上海国际问题研究院亚太研究中心
主任 赵干城
上海社会科学院亚太研究所常务副
所长 刘鸣

东盟·合作获共识
南海·「双轨」显诚意

“兄弟齐心”共同繁荣

赵干城:中国作为世界经济的发动机,在推进与东盟的合作中,突出了共谋发展的利益汇合点。因此,尽管在南海纷争中,部分东盟成员与中国存在分歧,有个别成员甚至企图将东盟绑在自身一己利益的战车上,但这种罔顾大局的做法是不受欢迎的。

正如李克强总理11月参加东盟领导人会议时指出的,中国视东盟为真诚的战略合作伙伴,真心希望与东盟团结起来,“打造更紧密的中国—东盟命运共同体”。这正应了中国的古语“兄弟齐心,其利断金”。

在经济上,中国是东盟最大贸易对象,双方都有意加快自贸区升级版建设进程。在11月北京召开的亚太多经组织(APEC)系列会议上,中国主推亚太自贸区议程,其底气也正是来自中国—东盟自贸区已经取得的丰硕成果。

尽管美国在主导跨太平洋伙伴关系协定(TPP)进程中,对中国与其他国家或地区的自贸区进程一般都持疑虑态度,但中国与东盟商务合作显示,在当今亚太,打造排他性的机制是没有前途的,中国成为东盟在经济上头号合作伙伴,体现了开放自由包容的共同繁荣价值,相信也是中国今后继续坚持的努力方向。

南海政策明朗务实

刘鸣:2014年南海局势总体上呈现前八个月局部比较动荡,后四个月相对稳定的特征。今年最大的危机是发生在中越之间的“981钻井平台事件”。这是一起越南蓄意无理阻挠中国在西沙群岛近海进行正常石油勘探活动的事件,以达到迫使中国彻底放弃在西沙群岛与南沙群岛资源开发利用的目的。

今年,中国对南海问题的政策更加明朗、务实、灵活、主动与坚持根本原则。8月9日王毅外长在出席中国—东盟(10+1)外长会时提出,以“双轨思路”处理南海问题,即有关争议由直接当事国通过友好协商谈判寻求和平解决,南海的和平与稳定由中国与东盟国家共同维护。同时,对东盟要求制定“行为准则”表示理解,但再次强调了优先双边谈判的立场。

上海国际问题研究院咨询委员会副主任、上海日本学会会长 吴寄南

上海交通大学日本研究中心主任 王少普
复旦大学日本研究中心主任 胡令远

用“高天滚滚寒流急,大地微微暖气吹”这两句词来形容2014年的中日关系是非常贴切的。由于日本当权者一意孤行地推进对华强硬路线,中日关系持续走低,紧张对峙,直到下半年才稍稍出现了一些松动。

对立呈现三大特征

吴寄南:纵观2014年的中日对立,三大特征非常明显:一是双边关系中最敏感的领土问题持续发酵,导致两国正面冲突的风险明显上升。中方继续加强对钓鱼岛的巡逻,日本则加大经费和力量的投入,双方严重对峙,互不相让,交叉管控的态势进一步增强。尤其是5月24日和6月11日,由于日本自卫队战机对中俄军演进行侦察干扰,采取危险动作,导致两国军机异常接近、擦肩而过的险情。

二是两国间的战略博弈已从双边关系的领域溢出扩展至地区和全球层面。新年伊始,日本首相安倍晋三在达沃斯论坛上为参拜靖国神社进行辩解,称自己是向为国捐躯的人“表达敬意”。不仅如此,他还将矛头指向中国,断言中国军费增长是导致太平洋地区不稳定的“主要因素”。用一战前的英德关系比喻眼下的中日关系。这番言论自然引起的中方强烈反弹。

三是中日政治关系的持续僵化已严重波及两国间的经贸往来和国民感情。中日双边贸易在2012年、2013年持续萎缩后,2014年1月至11月呈0.4%的微弱增长,与中国欧盟、中国美国和中国东盟分别增长10.1%、6.4%和8.4%形成鲜明对比。2013年,日本对华直接投资比上年萎缩4.35%,2014年1月至10月比上年同期锐减42.9%。而同一时期,中国依然是仅次于美国的世界第二大吸引海外直接投资的国家。同时,两国国民对对方国家的亲近感持续下降。调查表明,中国民众对日本没有亲近感的比例比去年下降6个百分点,仍处于86.8%的高位,而日本则上升3个百分点,达到93.0%的历史最高点。

安保政策急剧右转

吴寄南:安倍内阁2014年借炒作“中国威胁论”,明显加快了军事大国化的步伐。先在4月1日发表所谓“防卫装备转移三原则”,将武器出口由“原则禁止”改为“原则放开”;接着,又在7月1日通过了解禁集体自卫权的内阁决议,导致宪法第九条名存实亡。此举既是日本当权者急欲摆脱战后体系束缚,解决其军事安全“短板”的一场战

略突破,也是将矛头指向中国的一场战略博弈。正如王毅外长所指出的,中日关系已处于邦交正常化以来“最严峻的时刻”。

胡令远:2014年,日本政府在安保政策上的最大动作,莫过于解禁集体自卫权。下一年度日本的防卫预算将超过5万亿日元,比今年增加1697亿日元,连续3年攀升,并创历史新高,这又为安倍内阁筹谋安保政策的重大调整和突破,提供了充足的资金支持。

年底日本为选极右翼政党惨败,充分反映了日本民众渴望和平和稳定的普遍愿望,对于安倍政权无疑具有重要的警示作用。受制于执政同盟公明党的掣肘,更由于国内民意的牵制,安倍政府要在短期内修改宪法,具有难以跨越的技术性难度。当然,作为其政治理念和抱负的核心,安倍本人及日本右翼政客仍将不遗余力地采取挖空心思和卑鄙手段,图谋以“渐进式”彻底修宪。由此产生的政治对立和舆情波动,不仅使日本国内政治蕴含重大风险,也使包括中国在内的亚太区域的和平与稳定增加重大变数。

安倍被迫政策微调

吴寄南:进入下半年以后,中日关系在紧张对峙中出现了一定程度的松动。许多迹象表明,安倍迫于国内外各方压力不得不对迄今为止的

首先,日本经济界对中日“政冷经热”的担心加大。中日双边贸易连续两年出现萎缩局面,日本对

华出口已被韩国反超,日本经济界越来越害怕失去中国这一全球最有潜力的市场。10月中旬,日中经济协会组织有史以来最大的访华团到访北京,显示了日本财界对突破中日关系僵局的强烈期盼。

其次,“安倍经济学”明显失效,民众失望情绪上升。消费税增税后第二、第三季度的经济增长率折合年率分别跌至负7.3%和负1.9%,第四季度也反弹乏力,IMF已将2014年日本的经济增长率由1.6%下调为0.9%。日本一些智库甚至断言本年度将出现负增长,安倍政权倍感压力。

第三,安倍推行的“战略性外交”备受质疑。

在日本精英界中,要求改善与中韩两大亚洲邻关系的呼声越来越高。美国也要求安倍与中国改善关系。

王少普:“反者道之动”也,事物总是在一定条件下向其反面发展。2014年中日关系的重要变化是出现了改善势头。

日本右翼势力企图依仗日美同盟,通过否认侵略历史,渲染中国威胁论,刺激国内极端民族主义,制造中日对立,为“修宪扩军”的右翼复兴道路创造条件。在今天的历史条件下,这种行为一直是损人不利己。政治上,日本领导人被国际社会戴上了“历

史修正主义”的帽子;经济上,2013年中日双边贸易额下降5.1%,中国对日本出口下降0.9%,中国对日本的进口降幅达8.7%。

在这种情况下,要求改善中日关系的呼声增强。去年底,中日经济协会派遣近180人的代表团访问中国。今年,日本前众议院议长河野洋平、前首相福田康夫,以及民主党、公明党、共产党等各方面人士接连访华。9月,民意调查表明,在日本出现大量对中国负面宣传的情况下,日本认为中日关系对两国“重要”以及“相对重要”的人数仍保持在70.6%的较高水平。面对各种压力,安倍对中国作出了改善关系的姿态。

四点共识初现曙光

吴寄南:11月10日,正值亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议开幕之际,中国国家主席习近平约见日本首相安倍。这是两国为改善关系相向而行的重要一步。

此前,两国就处理和改善中日间达成四点原则共识。这四点原则共识既为实现两国近3年来的首次首脑会晤铺平了道路,也在习主席和安倍首相的会见中得到确认,成为今后一段时期双边关系发展的政治基础。

中日深刻矛盾未变

王少普:中日关系出现改善势头,但必须看到,这种改善只是低政治层次的局部改善,中日之间仍存在影响两国关系大局的深刻矛盾。

日本右翼势力在安全上将中国作为主要假想敌的立场没有改变。日本现领导人上台不久便宣布所谓“菱形战略”,企图背靠美国,拉拢所谓价值观相同或有某种共同利益的国家,形成对中国的包围态势,加强对中国的威慑。

今年,日本政府继续为推进上述战略创造条件,审议通过了取代“武器出口三原则”的“防卫装备转移三原则”,大幅放宽向外输出日本武器装备和军事技术的条件。此举意味着日本放弃实施多年的“武器出口三原则”,它也是日本和平与和平国家理念的重大转折。

7月1日,日本政府通过了修改宪法解释、解禁集体自卫权的内阁决议案,这意味着日本战后以专守防卫为主的安保政策将发生重大变化。决议案通过后,日本各界纷纷表示强烈抗议和反对。

10月8日,日美政府公布了旨在修订《日美防卫合作指针》的中间报告。报告宣称,新的防卫合作指针将考虑扩大自卫队活动范围。

安倍这一年 向右走多远

4月1日,日本内阁通过“防卫装备转移三原则”,大幅放宽向外输出日本武器装备和军事技术的条件。此举意味着日本放弃实施多年的“武器出口三原则”,它也是日本和平与和平国家理念的重大转折。

7月1日,日本政府通过了修改宪法解释、解禁集体自卫权的内阁决议案,这意味着日本战后以专守防卫为主的安保政策将发生重大变化。决议案通过后,日本各界纷纷表示强烈抗议和反对。

10月8日,日美政府公布了旨在修订《日美防卫合作指针》的中间报告。报告宣称,新的防卫合作指针将考虑扩大自卫队活动范围。



上海社会科学院亚太研究所常务副所长 刘鸣
复旦大学国际问题研究院教授 石源华

中韩关系迅速提升

刘鸣:2014年朝鲜半岛最大的看点是中韩关系的迅速提升,在尚未与朝鲜领导人先进行互访的背景下,中国领导人习近平打破常规,对韩国进行了一次专访,这次访问标志着双方关系进入了“构建成熟的战略合作伙伴关系”阶段。

中韩关系的战略内涵正如习主席所概括:“中韩合作不仅会成为两国自身发展的加速器,而且会成为地区乃至世界的稳定器。”

但中韩关系由于历史与战略因素,存在诸多障碍。韩国作为一个海陆兼备国与大国战略缓冲国,存在先天性的战略脆弱性与摇摆性,时不时把自己放到中美、中日竞争的棱镜中进行过度的战略审视。

由于美国反对韩国参加中国倡议的亚洲基础设施投资银行(AIIB),韩国至今仍然踌躇不前。在部署辐射面上1000公里以上的X波段雷达和“萨德”导弹防御系统问题上,中国认为对华战略遏制的“司马昭之心”众人皆知,明确反对韩国进驻,但韩国政府仍然希望在中美之间“走钢丝”。

严正应对菲方行动

刘鸣:针对菲律宾单方面就中菲有关南海问题提起强制仲裁一事,中国一方面明确表示根据中国在签署《联合国海洋法公约》时所作的说明,排除适用仲裁等强制争端解决程序;另一方面,考虑到仲裁庭定下的12月15日为双方递交说明文件的最后期限,避免仲裁庭单方面指定的代表“中国”的法官对中国南海立场的曲解与误导,以正国际社会的视听,12月7日外交部发表《关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》,重申中国不接受、不参与该仲裁的严正立场,并说明菲律宾提请仲裁的实质是南海部分岛礁的领土主权问题,超出《公约》的调整范围,不涉及《公约》的解释或适用,提交强制仲裁违反国际法;双方应该以谈判方式解决有关争端。

总体看,南海局势总体是稳定的,南海航行自由也没有发生任何问题,在2015年里,中国与东盟在“南海行为准则”谈判与海洋安全方面的合作将会取得实质进展。

中朝关系处转变中

刘鸣:今年中朝两国关系没有发生大的变化,继续维持比较冷淡的关系。由于朝鲜领导人不愿在核化与遵守2005年六方会谈通过的《9·19共同声明》问题上作出承诺,所以中朝两国关系无法得到正常的发展。但即便如此,中国无意放弃中朝两国的传统友好关系。

石源华:中国的对朝关系处在从特殊国家关系向正常国家关系转变的过程中,而朝鲜的对华关系也正处于从单纯依赖中国的模式向全方位多元外交模式转变的过程,双方都面临如何适应的问题,其间发生的“阵痛”会使双方感觉不适,导致双边关系一定程度的低落。

然而,可以断言,东北亚的国际政治结构和双方的国家战略将决定“阵痛”很快就会过去。中朝关系的整体格局不会变化,朝鲜仍然是中国最重要的邻居国家,是中国在东北亚经济区域合作的主要国家,也是中国平衡美国“亚太再平衡”战略的区域性伙伴国家。

南北关系欲迎还拒

刘鸣:在朝韩关系上,出人意料的对话与习惯性的威胁、指责、摩擦以跌宕起伏的特点贯穿全年。

2014年朝韩关系的开局还是可喜的。2月14日韩国青瓦台国家安保室第一次长金奎显与朝方首席代表元东

朝鲜半岛:各方博弈 危机可控

渊举行了6年以来的第一次高层会谈。韩国和朝鲜20日在朝鲜金刚山景区举行第19次朝韩离散家属团聚活动,这是双方时隔3年多来首次举行离散家属团聚活动。

但好景不长,由于韩方拒绝朝方提出的离散家属团聚活动结束后再举行美韩“关键决断”和“鹞鹰”军演,朝鲜从3月初开始,接二连三向海上不同方向发射火箭炮、“芦荟”等导弹,全年这类密集型导弹发射发生了几十次。

然而,可以断言,东北亚的国际政治结构和双方的国家战略将决定“阵痛”很快就会过去。中朝关系的整体格局不会变化,朝鲜仍然是中国最重要的邻居国家,是中国在东北亚经济区域合作的主要国家,也是中国平衡美国“亚太再平衡”战略的区域性伙伴国家。

朝俄关系渐趋密切

刘鸣:2014年的朝鲜在外交上与经济上的困境均略有缓解,但总体状况没有发生变化。“核与经济发展并进”战略继续有效,金正恩为摆脱外交孤立、经济困境及抗衡美韩的军事压力,采取了综合平衡的措施。

首先,以静悄悄的方式加大核武器小型化与远投运载工具的发展,加强常规部队的军事训练。驻朝鲜半岛美军司令柯蒂斯·斯卡帕罗蒂说,朝鲜现在已具备制造小型核弹头的能力。朝鲜主要火箭发射场的扩建工程已经

完成,再度发射火箭随时都能进行。

其次,通过官员的频繁出访交朋友,寻找突破口,扩大同世界各国的经济交流。

朝鲜外相李洙墉今年率团出访埃及、南非、科威特、东盟等10个国家,参加了联合国大会,这是朝鲜外长15年来首次参加联合国大会。朝鲜劳动党中央主管国际事务的书记姜锡柱访问了德国、比利时、瑞士、意大利欧洲四国和蒙古。80岁高龄的朝鲜最高人民会议常任委员会委员长金永南访问了苏丹、刚果和乌干达。

9月5日,日朝两国政府就重新调查绑架受害者达成协议,在此之前,日本决定部分解除对朝鲜的单边经济制裁。11月8日,美国国家情报总监克拉珀访问朝鲜,朝鲜释放了关押已久的美国公民基斯尼·裴和马修·米勒。

但由于朝鲜继续奉行核开发政策,联合国的经济制裁依然有效,国际社会成员对其观感普遍不佳,使朝鲜的外交攻势无法取得实质性的成果。

朝鲜外交最大的亮点是与同病相怜的俄罗斯建立了密切的关系。11月17日,金正恩特使、朝鲜劳动党中央

政治局常委、中央书记崔龙海访问俄罗斯。崔龙海受到普京接见,并向后者转交金正恩的亲笔信。金正恩在信中表示,希望全面发展对俄关系,希望在解决朝鲜半岛现有问题方面与俄展开合作。俄罗斯还邀请朝鲜领导人金正恩参加明年“卫国战争胜利日”庆祝活动。

同时,连接俄罗斯哈桑至朝鲜罗津的铁路将得到改造,总投资估计为250亿美元。俄朝为推进罗津港现代化建设,成立了合资公司,俄煤炭将通过朝鲜罗津港出口到韩国。俄朝签署包括能源合作在内的贸易协定,目标是到2020年双边贸易额突破10亿美元。俄免除朝鲜100亿美元债务。俄朝宣布两国银行之间开始启用卢布结算。

朝核问题将长期化

石源华:解决朝鲜半岛核问题将是一个长期的过程,2015年,半岛事务的关键仍在于危机管控。美朝围绕着朝核问题和美韩军演问题会继续进行较量。最近,由于联合国第三委员会通过《朝鲜人权问题决议》,引发朝鲜与西方新一轮口舌交锋,激烈程度不亚于去年,但半岛危机管控总趋势并没有发生改变。

朝鲜半岛危机管控依然存在脆弱性,如果朝鲜坚持核武政策,进行新的远程导弹和核试验,如果美韩军演大规模升级,或采取其他可能激怒朝鲜的举措,半岛局势恶化的可能性依然存在。

上海国际问题研究
院亚太研究中心主任
赵干城

2014年印度政局
“变天”。执政10年的国大党因经济乏善陈而黯然下台,莫迪领导的人民党大获全胜。这位以强硬著称的民族主义领导人会为印度和中印关系带来什么,引起广泛关注。

9月,习近平主席出访南亚三国,新德里之行被视为重头戏,关注的焦点是中印关系向何处去。

莫迪虽有强硬色彩,但却是中国熟悉的印度领导人之一,他对经济发展的重视广为人知,他还在地方任职时就数次访问中国,对两国战略伙伴关系增多于战略信任。这将是中印关系的新常态。由于导致两国战略博弈加剧的因素继续存在,双边关系中出现的缓和气氛随时可能由于个别矛盾的激化而重趋紧张。

王少普:和平与发展是当今时代的主题,中日关系的改善符合中日两国以及地区各人民的利益,这是我们必须坚持的原则。但由于中日之间仍存在影响两国关系大局的深刻矛盾,中日关系要回到四个政治文件所规定的正确轨道,需要经过长时间的艰苦努力。

在实现这个