



上海国际问题研究院亚太研究中心
主任 **赵干城**
上海社会科学院亚太研究所常务副
所长 **刘鸣**

东盟 10 国都是中国的邻邦，作为一个整体，东盟与中国合作在亚洲地区一体化格局中具有标志性意义。

“兄弟齐心”共同繁荣

赵干城：中国作为世界经济的发动机，在推进与东盟的合作中，突出了共谋发展的利益汇合点。因此，尽管在南海纷争中，部分东盟成员与中国存在分歧，有个别成员甚至企图将东盟绑在自身一己利益的战车上，但这种罔顾大局的做法是不受欢迎的。

正如李克强总理 11 月参加东盟领导人会议时指出的，中国视东盟为真诚的战略合作伙伴，真心希望与东盟团结起来，“打造更紧密的中国-东盟命运共同体”。这正应了中国的古语“兄弟齐心，其利断金”。

在经济上，中国是东盟最大贸易对象，双方都有意加快自贸区升级版建设进程。在 11 月北京召开的亚太经合组织（APEC）系列会议上，中国主推亚太自贸区议程，其底气也正是来自中国-东盟自贸区已经取得的丰硕成果。

尽管美国在主导跨太平洋伙伴关系协定（TPP）进程中，对中国与其他国家或地区的自贸区进程一般都持疑虑态度，但中国与东盟商务合作显示，在当今亚太，打造排他性的机制是没有前途的，中国成为东盟在经济上头号合作伙伴，体现了开放自由包容的共同繁荣价值，相信也是中国今后继续坚持的努力方向。

南海政策明朗务实

刘鸣：2014 年南海局势总体上呈现前八个月局部比较动荡，后四个月相对稳定的特点。今年最大的危机是发生在中越之间的“981 钻井平台事件”。这是一起越南蓄意无理阻挠中国在西沙群岛近海进行正常石油勘探活动的事件，以达到迫使中国彻底放弃在西沙群岛与南沙群岛资源开发权利的目的。

今年，中国对南海问题的政策更加明朗、务实、灵活、主动与坚持根本原则。8 月 9 日王毅外长在出席中国-东盟（10+1）外长会时提出，以“双轨思路”处理南海问题，即有关争议由直接当事国通过友好协商谈判寻求和平解决，南海的和平与稳定由中国与东盟国家共同维护。同时，对东盟要求制定“行为准则”表示理解，但再次强调了优先双边谈判的立场。

中国这个立场的内涵扩展是明显的。第一，突出了南海的和平与稳定由中国与东盟共同负责，提升了东盟的总体作用，排除了美国介入与搅局的可能；第二，同意加大对“南海行为准则”的谈判。

赵干城：对于南海争端，中国坚持有理有利有节的方针。李克强在缅甸宣布，中国以“双轨思路”处理南海问题，显示了中国的诚意，受到东盟的欢迎。一方面，中国全力捍卫自身的正当权益，另一方面，中国也希望让谈判对话取代对抗，东盟在维护地区稳定与和平方面有着不可替代的地位。中国将坚持与有关索方直接谈判，同时维护地区大局与稳定，与东盟进行磋商，其中最具有代表性的是中国与东盟正在进行的“南海各方行为准则”（COC）的磋商。“双轨思路”将为打造南海稳定与和平奠定基础。

展望中国-东盟合作前景，有理由期盼在经济与安全两大领域双方继续以务实的姿态合作，中国与东盟的战略互信也将在合作进程中更上层楼。

严正应对非方行动

刘鸣：针对菲律宾单方面就中菲有关南海问题提起强制仲裁一事，中国一方面明确表示根据中国在签署《联合国海洋法公约》时所作的说明，排除适用仲裁等强制争端解决程序；另一方面，考虑到仲裁庭定下的 12 月 15 日为双方递交说明文件的最后期限，避免仲裁庭单方面指定的代表“中国”的法官对中国南海立场的曲解与误导，以正国际社会的视听，12 月 7 日外交部发表《关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》，重申中国不接受、不参与该仲裁的严正立场，并说明菲律宾提请仲裁事项的实质是南海部分岛礁的领土主权问题，超出《公约》的调整范围，不涉及《公约》的解释或适用，提交强制仲裁违反国际法；双方应该以谈判方式解决有关争端。

总体看，南海局势总体是稳定的，南海航行自由也没有发生任何问题，在 2015 年里，中国与东盟在《南海行为准则》谈判与海洋安全方面的合作将会取得实质进展。

周边外交：成功管控矛盾 积极谋篇布局

中日：僵局现松动 仍处低谷中

略突破，也是将矛头指向中国的一场战略博弈。

正如王毅外长所指出的，中日关系已处于邦交正常化以来“最严峻的时刻”。

胡令远：2014 年，日本政府在安保政策上的最大动作，莫过于解禁集体自卫权。下一年度日本防卫预算将超过 5 万亿日元，比今年增加 1697 亿日元，连续 3 年攀升，并创历史新高，这又为安倍内阁筹谋安保政策的重大调整和突破，提供了充足的资金支持。

年底日本大选极右翼政党惨败，充分反映了日本民众渴望和平和稳定的普遍愿望，对于安倍政权无疑具有重要的警示作用。受制于执政同盟公明党的掣肘，更由于国内民意的牵制，安倍政府要在短期内修改宪法，具有难以跨越的技术性难度。当然，作为其政治理念和抱负的核心，安倍本人及日本右翼政客仍将不遗余力地采取挖空和平宪法手段，图谋以“渐进式”彻底修宪。由此产生的政治对立和舆情波动，不仅使日本国内政治蕴含重大风险，也使包括中国在内的亚太区域的和平与稳定增加重大变数。

安倍被迫政策微调

吴寄南：进入下半年以后，中日关系在紧张对峙中出现了一定程度的松动。许多迹象表明，安倍迫于国内外各方压力不得不对迄今为止的对华强硬路线进行微调。

首先，日本经济界对中日“政冷经冷”的担心加大。中日双边贸易连续两年出现萎缩局面，日本对

华出口已被韩国反超，日本经济界越来越害怕失去中国这一全球最有潜力的市场。10 月中旬，日中经济协会组织有史以来最大的访华团到访北京，显示了日本财界对突破中日关系僵局的强烈期盼。

其次，“安倍经济学”明显失效，民众失望情绪上升。消费税增税后第二、第三季度的经济增长率折合年率分别跌至负 7.3%和负 1.9%，第四季度也反弹乏力，IMF 已将 2014 年日本的经济增长率由 1.6%下调为 0.9%，日本一些智库甚至断言本年度将出现负增长，安倍政权倍感压力。

第三，安倍推行的“战略性外交”备受质疑。在日本精英界中，要求改善与中韩两大亚洲近邻关系的呼声越来越高。美国也要求安倍与中韩两国改善关系。

王少普：“反者道之动”，事物总是在一定条件下向其反面发展。2014 年中日关系的重要变化是出现了改善势头。

日本右翼势力企图依仗日美同盟，通过否认侵略历史，渲染中国威胁论，刺激国内极端民族主义，制造中日对立，为“修宪扩军”的右翼复兴道路创造条件。在今天的历史条件下，这种行为一定是损人不利己。

政治上，日本领导人被国际社会戴上了“历

史修正主义”的帽子；经济上，2013 年中日双边贸易额下降 5.1%，中国对日本出口下降 0.9%，中国自日本的进口降幅达 8.7%。

这种情况下，要求改善中日关系的呼声增强。去年底，日中经济协会派遣近 180 人的代表团访问中国。今年，日本前众议院议长河野洋平、前首相福田康夫，以及民主党、公明党、共产党等各方人士接连访华。9 月，民意调查表明，在日本出现大量对中国负面宣传的情况下，日本认为中日关系对两国“重要”以及“相对重要”的人数仍保持在 70.6%的较高水平。面对各种压力，安倍对中国作出了改善关系的姿态。

四点共识初现曙光

吴寄南：11 月 10 日，正值亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议开幕之际，中国国家主席习近平应约会见日本首相安倍。这是两国为改善关系相向而行的重要一步。

此前，两国就处理和改善中日间达成四点原则共识。这四点原则共识既为实现两国近 3 年来的首次首脑会晤铺平了道路，也在习主席和安倍首相的会见中得到确认，成为今后一段时期双边关系发展的政治基础。

安倍这一年 向右走多远

■ 4 月 1 日，日本内阁通过“防卫装备转移三原则”，大幅放宽对外输出日本武器装备和军事技术的条件。此举意味着日本放弃实施多年的“武器出口三原则”，它也是日本战后和平国家理念的重大转折。

■ 7 月 1 日，日本政府通过了修改宪法解释、解禁集体自卫权的内阁议案，这意味着日本战后以严守防卫为主的安保政策将发生重大变化。决议案通过后，日本各界纷纷表示强烈抗议和反对。

■ 10 月 8 日，日美政府公布了旨在修订《日美防卫合作指针》的中间报告。报告宣称，新的防卫合作指针将考虑扩大自卫队活动范围。

朝俄关系渐趋密切

刘鸣：2014 年的朝鲜在外交上与经济上的困境均略有缓解，但总体状况没有发生变化。“核与经济发展并进”战略继续有效，金正恩为摆脱外交孤立、经济困境及抗衡美韩的军事压力，采取了综合平衡的措施。

首先，以静悄悄的方式加大核武器小型化与远投运载工具的发展，加强常规部队的军事训练。驻朝鲜半岛美军司令柯蒂斯·斯卡帕罗蒂说，朝鲜现在已具备制造小型核弹头的能力。朝鲜主要火箭发射场的扩建工程已经完成，再度发射火箭随时都能进行。

纵观这一年的朝鲜半岛南北关系，应该讲双方都有改善关系的良机，而且也分别在不同的时期作出了主动姿态，但是，由于各自对惯例性的军事行动、政治理念的坚持或试图按照自己的意志主导朝韩关系的进程，使得双方多次机会错位，形成了欲迎还拒的格局。

从目前的趋势看，2015 年朝韩间的这种大势不会发生根本性变化，如果朝鲜进行第四次核试验或发射卫星，局面会更加对立。

10 月 4 日，朝鲜国防委员会副委员长、朝鲜人民军总政治局长黄炳哲，朝鲜劳动党中央委员会书记兼朝鲜国家体育指导委员会委员长崔海海，朝鲜劳动党中央委员会书记兼统一战线部部长金养健突然访韩，参加仁川亚运会闭幕式。朝鲜代表团与韩国国家安保室长金宽镇、韩国统一部部长柳吉在等韩方代表团举行了午餐会谈，双方决定举行“第二轮南北高层会谈”。但由于韩国民间团体在朝鲜劳动党成立 69 周年的日子通过热气球向朝鲜派送传单，朝鲜用高射机枪向气球发射开火。韩军随后利用 K-6 机关枪回射 40 多发。韩国拒绝了朝鲜提出的采取措施阻止派送传单的要求，于是“高层会谈”告吹。

刘鸣：在朝韩关系上，出人意料的对话与习惯性的威胁、指责、摩擦以跌宕起伏的特点贯穿全年。2014 年朝韩关系的开局还是可喜的。2 月 14 日韩国青瓦台国家安保室第一次金奎显与朝方首席代表元东

上海国际问题研究
院亚太研究中心 主任
赵干城

2014 年印度政局
“变天”。执政 10 年的国
大党因经济乏善可陈而
黯然下台，莫迪领导的
人民党大获全胜。这位
以强硬著称的民族主义
领导人会为印度和中印
关系带来什么，引起广
泛关注。

9 月，习近平主席
出访南亚三国，新德里
之行被视为重头戏，关
注的焦点是中印关系向
何处去。

莫迪虽有强硬色
彩，但却是中国熟悉的
印度领导人之一，他对
经济发展的注重也广为人
知，他还在地方任职
时就数次访问中国，对
中国的发展经验他是持
谦虚态度的。这次中印
高层交流是过去数十年
来的中印关系进行全面
梳理，并规划未来蓝图。

习近平主席首先抵
达莫迪家乡参加他的生
日派对，然后开始正式行程，这在中
印国事访问史上是开先例的，也许
预示着推动未来中印关系发展需要
全新思路。

毋庸讳言，中印之间存在问题，
有些还颇难解决，对此双方都有清
晰的认识，但这不代表两国找不到
共同利益，更不是说双方只能虎视
眈眈。习近平访印之行，带来了中国
高层对中印关系的新期望。

中方认为，两国是能够做好邻
居好伙伴的，习近平在印度的演讲
中谈到两国悠久的历史交流，以及
他年轻时背诵印度诗人泰戈尔的名
句，显示了中国的合作姿态。更重要
的是，中方主张两国同为新兴大国，
要在发展战略上谋求对接，得到了
印度积极回应，并写入联合声明，
成为中印关系新的篇章。

在此新框架下，中印两国预期
将在所有能够合作的领域发展更紧
密的的关系，如中国全面参与印度
的铁路建设等。

中印关系是中国周边关系的重
要一环。习近平成功访印表明中国
致力于周边环境建设，而这正是中
国展开大国外交的前沿与基础。

政治局常委、中央书记崔海海访问俄罗斯。崔海海受到普京接见，并向后者转交金正恩的亲笔信。金正恩在信中表示，希望全面发展对俄关系，希望在解决朝鲜半岛现有问题方面与俄展开合作。俄罗斯还邀请朝鲜领导人金正恩参加明年“卫国战争胜利 71 年”庆祝活动。

同时，连接俄罗斯哈桑至朝鲜罗津的铁路将得到改造，总投资估计为 250 亿美元。俄朝为推进罗津港现代化建设，成立了合资公司，俄煤炭将通过朝鲜罗津港出口到韩国。俄朝签署包括能源合作在内的贸易协定，目标是到 2020 年双边贸易额突破 10 亿美元。俄免除朝鲜 100 亿美元债务。俄朝宣布两国银行之间开始货币结算。

朝核问题将长期化

石源华：解决朝鲜半岛核问题将是一个长期的过程，2015 年，半岛事务的关键仍在危机管控。美朝间围绕着朝核问题和美韩军演问题会继续进行较量。最近，由于联合国第三委员会通过《朝鲜人权问题决议》，引发朝鲜与西方世界新一轮口水仗，激烈程度不亚于去年，但半岛危机管控总趋势并没有发生变化。

朝鲜半岛危机管控依然存在脆弱性，如果朝鲜坚持核武政策，进行新的远程导弹和核试验，如果美韩军演大规模升级，或采取其他可能激怒朝鲜的举措，半岛局势恶化的可能性依然存在。