

上海绘就城乡发展一体化“路线图”

“当农民”有望成为一种体面职业

路线图目标任务

到2020年,本市城乡差距明显缩小,城乡发展一体化的体制机制得到健全,农业现代化水平和都市现代农业综合效益持续提升,农村生态环境质量和基础设施明显改善,城乡基本公共服务和社会保障加快实现均等化,农村集体经济组织产权制度改革和土地制度改革取得重要进展,城镇化质量明显提升,农民综合素质和农村社会文明程度不断提高,实现由“物的新农村”向“人的新农村”迈进,新型城镇化和城乡发展一体化各项工作走在全国前列,与上海基本建成社会主义现代化国际大都市的地位相得益彰

本报讯 党的十八大报告提出,推动城乡发展一体化是加快转变经济发展方式的重要任务。习近平总书记在上海工作时就指出,上海要敢于攻坚克难,突破瓶颈制约,努力解决城乡之间发展不平衡问题,在推进城乡一体化方面走在全国前列。对第一产业增加值占比仅0.5%,城镇化率已超过90%的现代化大都市而言,上海的“城乡发展一体化”之路如何“走在前列”?为此,市委把《推进本市城乡发展一体化》作为2014年重点调研课题之一。经过一年摸家底、找问题、出思路、谋对策的密集调研,被誉为“上海城乡发展一体化路线图”的《中共上海市委、上海市人民政府关于推进新型城镇化建设促进本市城乡发展一体化的若干意见》(以下简称《若干意见》)已于近期正式出台。

支农力度明显加大

“促进本市城乡发展一体化重在落实‘三倾斜一深化’,发挥新城和新建镇对城乡发展一体化的推动作用,逐步缩小城乡差距。”按照市委书记韩正多次强调的这一理念,《若干意见》重在从体制机制的顶层设计上“破解城乡二元结构、明显缩小城乡差距”,力争使上海率先走出一条以人为本、四化同步、生态文明、文化传承的新型城镇化道路,以高质量的新型城镇化推动高水平的城乡发展一体化。今后,城市支持农村的力度将明显加大,郊区农村整体面貌将明显改善,农民生活水平和质量将明显提高。

制度设计亮点多、政策措施干货多,新鲜出炉的《若干意见》让人眼前一亮。经过系统深入调研,课题在总报告、专项报告和专题报告的

本报讯 上海市领导干部学习贯彻习近平总书记和省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神专题学习班,2月28日至3月1日在市委党校举行。市委书记韩正,市委副书记、市长杨雄,市人大常委会主任殷一璀,市委副书记应勇等参加了学习和分组讨论。

本次专题学习班旨在认真学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神,进一步明确全面依法治国的正确方向,深入理解全面依法治国与全面建成小康社会、全面深化改革、

顶层设计“六个一”理念

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| <p>1</p> <p>聚焦一个主题</p> <p>就是缩小城乡差距,破解城乡发展一体化的制度性障碍</p> | <p>2</p> <p>把握一个内涵</p> <p>就是城乡发展一体化既要“求同”,强化一体化;也要“存异”,避免等同化</p> | <p>3</p> <p>围绕一个核心</p> <p>就是坚持以人为核心,让农民平等参与现代化进程</p> | <p>4</p> <p>贯穿一条主线</p> <p>就是以转变农村生产生活方式为主线,推动大都市农村转型升级</p> | <p>5</p> <p>紧扣一个背景</p> <p>就是按照国家推进新型城镇化的战略任务,以高质量的新型城镇化推动高水平的城乡发展一体化</p> | <p>6</p> <p>落实一个要求</p> <p>就是落实“三倾斜一深化”要求,深化完善城乡发展一体化的体制机制</p> |
|--|--|--|--|--|---|

六个重点专题课题

| | | | | | |
|--|---|--|---|--|---|
| <p>1</p> <p>《推进本市城乡发展一体化总体思路与工作措施研究》(调研课题总报告)</p> | <p>2</p> <p>《统筹城乡规划,优化完善郊区城镇结构体系和功能布局研究》</p> | <p>3</p> <p>《全面推进本市农村土地制度和农村集体经济组织改革、转变农村和农业生产方式研究》</p> | <p>4</p> <p>《推进本市城乡基本公共服务均等化、推动相关管理力量合理布局研究》</p> | <p>5</p> <p>《加强郊区农村生态环境治理、统筹城乡基础设施建设管理体制机制研究》</p> | <p>6</p> <p>《浦东新区深化综合配套改革,发挥城乡发展一体化示范引领作用研究》</p> |
|--|---|--|---|--|---|

新民图表 制图:靳文艺



基础上,形成了“1”和“21”的政策文件体系,“1”即《若干意见》,是指今后一个时期本市城乡发展一体化工作的总体性文件;“21”是指围绕《若干意见》已出台和将出台的21项配套性政策文件,涵盖了深化完善镇村规划体系、加快农业结构调整、强化农村生态环境整治、加强郊区农村基础设施建设、促进基本公共服务均等化等8个领域。据悉,配套政策中4项已出台,3项即将出台,其余14项将于一季度或上半年陆续出台实施。

聚焦6个突出问题

课题调研工作从去年2月启动,

始终坚持从“问题导向”入手,从“摸清家底”开始,由市委副书记、市长杨雄担任课题调研组组长,相关市委常委、市政府副市长任副组长,全市20多个部门和9个郊区县人员参与,走田头、进农家,问需于民,问计于民。市领导强调,上海要当好全国改革开放排头兵,科学发展先行者,不能回避城乡之间发展不平衡、不协调的突出矛盾和现实问题,缩小城乡差距要抬高城乡发展一体化的底部水平。据不完全统计,各种类型调研达500多次,座谈会达400多场,形成了300多万字调研素材。课题调研在收集梳理具体问题的基础上,最终聚焦6个突出问题,包括城镇发

展中的不平衡不协调,都市现代农业发展水平参差不齐,农村生态环境建设任重道远,郊区局部交通网络有待加强,城乡基本公共服务均等化面临瓶颈制约,农村社会保障和非农就业水平需进一步提高等。

政策调整力度很大

找准问题,对症下药。《若干意见》提出了推进新型城镇化、转变农业发展方式、改善农村人居环境和生态环境、提高郊区交通设施建设和管理水平、着力解决好农村地区社会保障问题和离土农民就业问题、着力推进城乡基本公共服务均等化、推动郊区农村产业转型升级、

推进农村集体经济组织产权制度改革和农村土地制度改革、加强郊区农村管理和社会治理等9个方面的政策措施。例如:针对郊区农村生态环境整治任务重及基础设施薄弱问题,今后基础设施和生态环境整治重点将进一步布局在郊区,推进郊区轨道交通、国省干道、区区间道路以及河道整治等一批重大项目建设,一些原由市区财力共担的项目调整为市级主承担,一些原由区级承担的项目调整为市区共担。又如:围绕公共服务资源配置向郊区人口集聚地倾斜,今后对事关社会公平、外部性强以及跨区域的基本公共服务事项如义务教育等,逐步提高统筹层次,探索统一的建设和管理标准,建立市与区县相结合的投入机制。据了解,许多政策调整力度很大,为近年来少有。

既要求同也要存异

“城乡发展一体化,不能片面理解为城市郊区一样化。”调研课题在探索上海城乡发展一体化路径时,特别注重“把握一个内涵”,即城乡发展一体化既要“求同”,强化一体化;也要“存异”,避免等同化。今后,上海将在发展理念、城乡规划、资源配置和政府服务等方面强化一体化;同时,也要正视城乡之间在空间形态、功能定位和管理治理等方面的客观差别,以及不同地区发展阶段和生产水平水平的差异,尊重发展规律,避免城乡一样化和均质化。比如,针对承担农业生产、生态保护、耕地平衡等重要任务的纯农地区,上海将专门出台支持纯农地区发展的相关政策,明确“把地种好、把人管好、把环境搞好”的发展目标和相应政策,在考核机制上体现差别化,并对村级组织的基本运转经费给予保障。

上海城乡发展一体化“路线图”,最终的落脚点是让郊区百姓真切地切得实惠。目前,上海还有约140多万农业户籍人口,在推进新型城镇化和城乡发展一体化过程中,本市将积极推动农村集体经济组织产权制度等重点改革,切实注重维护好农民土地承包经营权、集体收益分配权和宅基地使用权等,让农民放心种地、放心进城进镇。上海还将推动农村生产生活方式转变,加快实现由“物的新农村”向“人的新农村”转变。《若干意见》将针对务农农民、离土转移农民、老年农民等各类群体的生活状况和诉求,分类施策。按照蓝图,上海农村生产生活方式将发生深刻转变,“当农民”将不再意味着身份鸿沟,而是代表着体面职业的一种。

自觉做尊法学法守法用法模范

韩正杨雄参加上海领导干部专题学习班学习和分组讨论

全面从严治党的关系,深刻认识领导干部这个“关键少数”在全面依法治国中的关键作用,自觉做尊法学法守法用法的模范。

市委常委和市人大常委会、市政府、市政协的党员领导干部,市高级人民法院院长、市检察院检察长,各区县、大口、部委办局,市直属单位、市管

企事业单位的党政主要负责同志参加学习班。学员们还听取了邹碧华同志事迹报告,并进行自学和分组讨论。

市委常委、组织部部长徐泽洲出席了昨天的结业式并讲话。他指出,本次学习班时间虽然不长,但是对领导干部在全面依法治国中

的关键作用有了更深刻的认识;对坚持什么样的法治方向、走什么样的法治道路有了更清醒的把握;对上海法治建设的现状、目标、路径有了更准确的判断;对推进法治建设各项工作有了更紧迫的责任。学习贯彻总书记的重要讲话精神,推进全面依法治国战略是一项长期

任务。要加强学习、深刻领会,进一步形成带头尊法学法守法用法的思想自觉;积极实践、知行合一,不断提高法治思维和依法办事能力;依法用权、接受监督,切实强化对领导干部的从严管理;全力推动、真抓实干,加快全面推进依法治国重点任务落实。