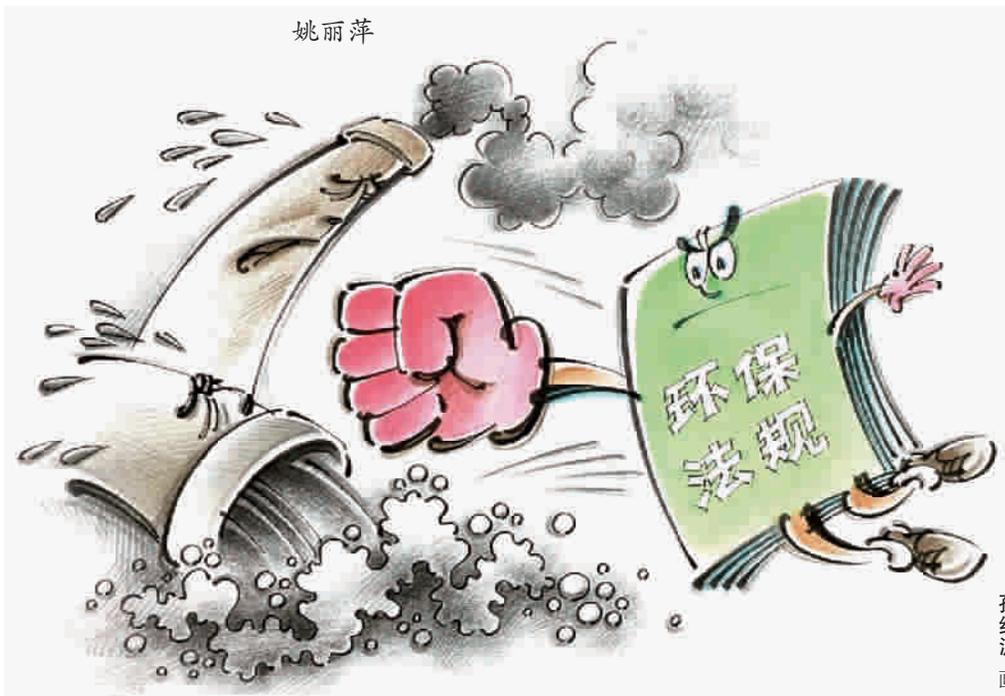




# 环保修法保障“重典治污”

姚丽萍



孙绍波画

## 新民眼

元旦午后,阳光普照,空气质量尚可,2018年的申城头一天终于摆脱了重污染天气。

2017年,申城多见蓝天白云,重污染天气却并未绝迹,环保果然不是一劳永逸的事。上周,四部环保法规一揽子提交市十四届人大常委会第42次会议修改,这是本届市人大常委会任期内第六次“打包”修法。铁腕治污,是本次修法一大主题,但申城环保修法的意义却不止是“重典治污”。

四部环保法规,依次是——《上海市环境保护条例》《上海市饮用水水源保护条例》《上海市大气污染防治条例》《上海市供水管理条例》。

最近五年,面对环境污染,铁腕治污,举国共识。2014年3月,十二届全国人大二次会议上,政府工作报告谈及环保目标任务,措辞无异于一份“宣战书”,报告说——“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。”有金戈铁马背水一战的意志与决心。如此“铁腕态度”,是形势所迫——生态文明建设关系人民生活,关乎民族未来;雾霾天气常发,环境污染问题矛盾突出,大自然向粗放发展方式亮起了红灯;加强生态环境保护,完成硬任务,没有决心,不行。

三年后,“绿水青山就是金山银山”,写进了党的十九大报告。环保,之于国家民族,之于社会经济发展,究竟有多么重要,几个字一句大白话,简短,却是一锤定音。

呵护美丽家园,再造绿水青山,铁腕治污,将是常态;环保的执行力,无疑是国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。这样的环保理念,折射于法律法规,从国家大法到地方法规,清理家底“立改废”,已是必然。

如何做好涉及生态文明建设和

环境保护的地方立法?2017年9月,全国人大常委会法工委已向各省、自治区、直辖市人大常委会发出专函,要求地方性法规清理自查。

清理自查,要有章法,专函点明了“四种重点情形”。

其一,放松限制。法律、行政法规对不利于生态文明建设和环境保护的行为,做出禁止性或限制性规定,地方性法规有选择地作出禁止性规定,或者放松限制。

其二,放宽许可。法律、行政法规就涉及生态文明建设和环境保护的行政许可作出了明确规定,地方性法规违反上位法放宽许可条件。

其三,从轻处罚。法律、行政法规对违反生态文明建设和环境保护的有关规定,给予行政处罚的行为、种类、幅度有明确规定,地方性法规有选择地作出规定,或者作出从宽从轻规定。

其四,立法放水。存在其他故意放水、降低标准、管控不严,乃至与法律、行政法规不一致的规定。

由此,申城环保法规进入清理自查,紧锣密鼓。自查表明,申城环保立法不存在“四种重点情形”。但有部分法规条款与上位法不一致。

原因是,这些地方性法规在制定、修改时,与当时法律、行政法规完全一致,但法律、行政法规新制定、修改后,地方性法规的部分内容未能及时修改,造成下位法与上位法不一致。

于是,申城四部环保法规一并提交市十四届人大常委会第42次会议“打包修法”。修法,让自查发现问题即知即改,让地方性法规与国家法律、行政法规保持一致,维护国家法制统一,以期实现最严格的生态环境保护制度。

最严制度,铁腕治污,在四部环保法规的修改中,表露无遗,不妨看看几条罚则。

如果,水污染物超标排放,或直接向污水集中处理设施违法排放水污染物,怎么罚?《中华人民共和国水污染防治法》第83条明确,对此处罚

10万元以上100万元以下,直至责令停业、关闭。据此,修改《上海市环境保护条例》,提高处罚幅度。

如果,无证排放大气污染物或超总量排污,怎么罚?《中华人民共和国大气污染防治法》加大了处罚力度。据此,修改《上海市大气污染防治条例》第75条,罚款幅度从“5万元以上50万元以下”提升至“10万元以上100万元以下”。

从大气污染防治到水污染防治,这两条罚则,不过是“重典治污”中的点滴细节。

绿水青山,蓝天白云,江南水乡——不止是梦想,更是使命必达的目标。

依法治国,立法先行。“铁腕治污”要有执行力,更需要环保立法关注现实,日日三省吾身,世界变化快,基于法制统一的修法必成常态——这,正是本届市人大常委会第六次“打包修法”的价值所在,正是申城环保未来可期的保障所在。

“2018年1月仍执行现行集中交存比例20%左右,2月至4月按每月10%逐月提高,至2018年4月才将集中交存比例调整到50%左右。同时,央行也将根据具体情况灵活开展公开市场操作,对冲影响,维护银行体系流动性合理稳定。”

——中国人民银行近日发布的信息显示,2018年起支付机构客户备付金集中交存比例将由现行20%左右提高至50%左右。相关负责人介绍,本次调整考虑了春节前现金投放等季节性因素影响,对提高交存比例的过程采取分步实施稳妥推进。

“2018年,国家海洋局原则上不再审批一般性填海项目,年度围填海指标主要用于保障党中央、国务院批准同意的重大建设项目、公共基础设施、公益事业和国防建设等4类用海,坚持以海定量、量海而行,禁止不合理需求用海。”

——国家海洋局日前表示,今年将加大围填海管控力度。

“各地铁路公安机关加强了与车站客运部门的联系,及时掌握热门车票的重点车次、重点方向、重点时间。”

——铁路公安机关相关负责人介绍,近日起全国铁路公安机关部署开展了为期100天的打击倒票“猎鹰-2018”战役。据统计,自战役开展以来,共破获倒票案件186起,抓获违法嫌疑人765名,查缴火车票2.6万余张、假火车票1.2万余张。

“2020年进入一流大学行列,2030年进入一流大学前列,2050年前后成为世界顶尖大学。”

——北京大学、清华大学、复旦大学、上海交通大学、北京师范大学、中国人民大学、南开大学等高校“双一流”方案陆续公布,方案是各高校围绕“双一流”建设总体目标,旨在开启中国特色、世界一流大学发展新征程的具体的“路线图”与“任务书”。

“按计划,今年故宫开放面积将扩大到80%,珍宝馆、钟表馆、石鼓馆等多个常设展馆将升级调整。”

——元旦起,故宫博物院启祥门至隆宗门广场段成为开放区,打开内西路与外西路的通道。故宫博物院院长单霁翔介绍,计划到2020年紫禁城85%的区域将对公众开放,约半数员工陆续迁出故宫办公。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

## 声音·热点

# 网络订餐新规如何保障舌尖安全

“网上订餐存在平台对入网商家审查把关不严格等问题。有的商家虚构地址、上传虚假照片;有的商家无证无照,违规开展外卖服务;有的商家冒用别人经营许可证照。”

——国务院食品安全办副主任、国家食品药品监督管理总局副局长孙梅君指出。

“网络餐饮服务第三方平台提供者应审查入网餐饮服务提供者的食品经营许可证,登记入网餐饮服务提供者的名称、地址、法定代表人或负责人及联系方式等信息。”

——针对这一问题,办法规定。

“网络订餐的入网餐饮服务者,必须要有实体店,有食品经营的许可证,必须在自己的实体店进行加工制作,不得委托其他的经营者进行加工制作。”

——食品药品监管总局食监二司司长马纯良表示。

“新规对网络平台开办者、餐饮

外卖食品安全已成为民众越来越关心的大事,昨天,《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》正式施行,要求网上餐饮应当具有实体经营门店并依法取得食品经营许可证,同时加强对送餐人员和配送过程的规范。新规的出台能否管住网上“黑心餐”?“吃货”们的舌尖安全增添哪些新保障?

服务提供者、送餐人员以及各级监管部门的责任和义务均作出了明确规定,并制定了相应的处罚条款。”

——中国农业大学副教授朱毅指出。

“在自有人员初步核验和督导二次核查基础上,我们聘请第三方机构SAI GLOBAL进行线下审查。”

——“饿了么”首席运营官兼联合创始人康嘉表示。

“百度外卖开始在全国推广外卖封口贴,如用户在取餐时,发现有破损或人为打开痕迹,可以有权直接拒收;‘饿了么’外卖餐盒已在部分地区试点使用包装封签,避免餐

品在配送过程中受到二次污染。”

——根据办法规定,各大外卖平台纷纷为送餐环节“上保险”。

“上海市食药监局与网络订餐平台建立食品安全大数据共享机制,根据负面评论关键词,包括非食用物质、违禁食品、环境卫生、食物中毒等4大类30余项,主动搜索消费者网上评论数据并及时提供给监管部门,形成负面信息线索库。”

——面对网络订餐平台“数量大,不好管”的现状,在监管中引入新技术手段成为外卖市场的急迫需求。

“会对供应商进行审核跟踪,确保店铺的真实性;对自行配送的骑

手,执行严格的人员管理制度,制定详细的‘骑手作业流程’;在自建平台公示餐厅营业执照、食品经营许可证和量化分级信息;与第三方合作的商家要严格遵守《外送食品安全与质量操作规范承诺书》相关规定。”

——日前,食品药品监管总局召开网络餐饮服务平台负责人集体约谈会议,饿了么、百度外卖、美团、到家美食会、金拱门、百胜、海底捞等网络餐饮服务平台负责人参加了本次集体约谈后表示。

“加大处罚力度,以落实平台的主体责任,确保法规落地。同时还应在这一领域引入信用联动执法机制,对商家、平台、送餐员都应引入信用评价体系,达到‘一处违规处处受限’的效果。”

——中国人民大学法学院教授刘俊海指出,入网前的审核只是第一关,办法在给出大原则后,细则的执行更需要监控。

本栏编辑 杨洁