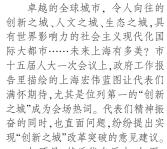


新民眼

# "创新之城"需要源头活水



知不足,然后能自反也;知困, 然后能自强也。市人代会上,与国内 其他地区以及发达国家大都市相比 较,坦言问题找"短板"的忧患意识,成 为代表们"抢话筒"发出的肺腑之言。

市人大代表陆晓炜来自张江科 学城,"抛出"的一串数字令人深思。 "在'十一五'和'十二五'期间,张江 的生物医药行业在全国稳居全国龙 头老大的地位。具体表现在三个指 -三分之一的一类新药诞生在 张江, 三分之一的国家重大新药创 制专项诞生在张江,新药临床获批率 是全国平均水准的三倍。"但这样的 "好景象"到了"十二五"末期悄然发 生变化,随着张江空间资源受限,许 多生物医药企业开始将生产基地外 迁,甚至之后许多核心创新成果也跟 着转移了。她建议,要守住"上海创 新"优势,就必须在产业布局上精准 细分,严控土地不能"一刀切",应为 生物医药行业的创新发展留出空间。

事实上,不仅是上海,国内像深 广州等城市纷纷打出"创新之 都"的发展目标,上海要在激烈竞争 中保持优势地位,就必须居安思危、



未雨绸缪。国际上,世界一流的大都 市往往也是创新基因最活跃的地方。 作为承载多项国家战略"试验田"的 上海,打造"创新之都",注定一开始 就要对标国际、自我加压。市人大代 表陆方舟表示,上海自贸区建设要对 照国际最高标准,最好水平,深入推 进自贸试验区建设为重点的改革开 放,要以国际公认的标准、规则,如 世界银行营商环境相关指标、全球 竞争力报告等。自贸区速度不仅要 做到"速度快",还要做到"效率高" "服务优""覆盖广", 推动制度创新

成果上升为法律条例, 并加快复制 推广速度,充分释放改革红利。

无论是一座城市, 还是一个行 业,依靠创新崛起的背后,一定有好 制度的力量在推动。一座城市要成 为"创新之都",关键要看这个地方 的创新要素配置能力,通俗说来,就 是要看这个地方能吸引到多少人 才、资金、技术等创新要素。

政府工作报告提出,上海要加 快建设更有活力、更具竞争力的创 新之城,世界级创新人才纷至沓来, 高水平创新机构高度集聚, 创新活

动无处不在,创新成果不断涌现。

要实现这个美好愿景,人才是 创新的第一资源,这对于上海在全 球城市竞合中具有决定性意义。市 人大代表卢羿建议,针对高层次人 才,在薪酬激励、个税体制、创业创 新扶持等方面可采取"人才特区"的 制度和政策, 为上海市引进海内外 高层次人才,提升区域竞争力。但另 一方面,为避免少数"伪人才"和目 的不纯的所谓"人才"浪费政府和社 会资源,应建立和完善海外高层次 人才信用体系, 让真正的人才脱颖 而出、施展拳脚。

创新企业则是"创新之都"的源 头活水。无论是国家级大科学设施、 国产大飞机、超级计算机,还是"小 而美"的"独角兽"企业,只要对城市 活力有推动,都应纳入"上海创新' 的大潮中。市人大代表陆晓栋表示, 世界五百强、纳税大户等固然要服 条好 更多的中小微创新企业同样 应纳入政府部门完善营商服务的范 畴。而且,这种服务不应"千人一 面",而应根据不同产业、企业的类 别需求"精准服务",政府部门应积 极为他们搭建平台,或整合资源为 他们提供打通产业链的机会

精准服务、直击企业的"痛点' "堵点",倒逼政府部门"刀刃向内" 不断创新政府服务管理方式。有市 人大代表介绍:以前,手机入网须通 过工信部北京检测中心检验, 耗时 数月,无法满足产品快速更新换代 的需求。深圳市政府向工信部申请 成立深圳检测中心, 并以财政补贴 等方式提供运营支持。手机制造业 向那里集中,深圳遂成为全球智能 手机品牌和生产最集中的城市

在上海, 也不乏为星巴克创新 审批制度等可圈可点的例子。尤其 是正在全市深化的"互联网+政务 服务",目标就是让企业群众实现不 出户、在网上就能办事、办快事、办 成事, 无疑将大大提升城市的运转 效率和幸福指数。

只有创新,才能让上海再次赢 得发展先机;只有创新,卓越城市的 目标离我们才会越来越近。

### 两会•声音

### 破解快递"最后一公里"难题



市人大代表 韩娜

随着网络电商消费飞速发展,快递进入千家万户,成为市民消 费重要帮手,也成为智慧城市"智慧生活"的重要内容,相应的城市 基础设施建设却相对滞后,快递末端投递依然存在寄递渠道的"堵 点"和行业提质的"痛点"。外省市的实践证明,在住宅小区设置邮 政快递末端综合服务场所,能有效缓解投递"最后一公里"难题,保 障迅速、准确、安全、方便的寄递,更好地发挥邮政快递业对稳增 长、促改革、调结构、惠民生的重要作用。这一举措在上海已具备一 定的规划基础、政策依据以及体系优势。为解决市民寄件难、收件难 和申商,邮政快递企业投递难等问题,提高邮政快递业服务效率和质 量,抓紧制定《推进上海邮政快递末端综合服务场所设置法规》。

### 盲道等无障碍设施盼畅通无阻



市人大代表 魏伟明



市人大代表 干德弟

时下,上海街头无障碍设施被占用的现象较为突出。盲道上随 处可见电线杆、变压器、交通指示牌、汽车和非机动车停放、摆摊设 点等现象。据调研,本市主要干道上的盲道被占用率超过四成。盲 道形同虑设,反而给残疾人出行带来不便。

政府工作报告提出,切实加强社会治理和城市精细化管理。建 议加快上海无障碍环境建设方面的立法。同时,有关部门应对本市 无障碍设施实行精细化管理:全面开展排摸,对占据盲道的电线 杆、指示牌等市政设施进行清理;对占据盲道的摊、亭、棚进行整 治;鼓励群众举报占据盲道等行为,加大执法力度。尽快让无障碍 设施畅通无阻,让残疾人真正感受到城市的温度。

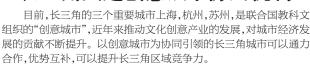
### 让地产农产品满足"舌尖乡愁"

发展都市现代绿色农业,是上海实施乡村振兴战略的重要组 成。其中,促进农业提质增效,培育优质品牌农产品,推动农业供给 侧结构性改革,既是鼓起农民的"钱袋子",也是丰富市民的"米袋 子""菜篮子""果盘子"

建议搭建农业生产端、市场、消费端深度融合互动的平台,助 力上海地产优质农产品的市场拓展, 实现优质优价, 满足市民需 求。希望通过农业供给侧结构性改革工作的新尝试,努力提高地产 农产品在市民心中认知度和美誉度,使其真正成为舌尖上的"乡愁 与回味"。

市政协委员 胡江波

## 长三角共建创意城市协同机制



建立健康产业示范园区

增长的健康需求, 生产和提供健康相关产品和服务的各类社会经济

形态的总和,是国民经济发展的重要新兴形式。上海民营经济应在促

进上海健康服务业和健康制造业的融合发展上有所作为, 在培育和

成为上海医疗产业特区,包括综合配套改革的政策、张江国家自主创

新示范区政策、承接上海自贸区建设的政策外溢优势,以及具有开展

高端医疗服务发展的特殊政策优势,吸引国内知名民企来园区投资。

建议在上海市郊建立健康产业示范园区,利用较强的政策优势

壮大健康能级的新产业,新技术,新业态,新商业模式上进行示范。

健康产业是在消费升级和信息技术条件下,为了满足人民日益

建议设立一个长三角城市共享合作的国际公共推广平台,要发 挥上海创意设计具有国际视野、海外资源丰富、贸易成熟、海外市场 拓展能力强的优势, 共同组团参加全球各地的创意产品文化交流活 动、创意设计消费品展览展示及商贸活动,从而扩大中国创意设计产 品的海外影响力,提升中国创造的国际竞争力。

市政协委员 潘瑾

市政协委员 厉震林

### 上海电影产业与浙江联动发展

近年来,浙江电影产业高速发展,形成密集影视拍摄基地和以杭 州为龙头的影视制作体系,成为重要的影视企业注册地和生产地。

上海要贯彻落实"文创50条",建设全球影视创制中心,面临诸 多挑战和瓶颈。建议上海电影主管部门重视加强与浙江的电影发展 规划对接,错位发展、优势互补、协同推进、共生共荣。可以规划为影 视拍摄生产在浙江,充分利用摄制成本低廉的优势;影视研发后期在 上海,充分利用上海人才技术优势;影视与国际对接包括影视教育在 上海,充分利用上海国际化大都市优势。

本报记者 姚丽萍 邵宁 范洁 江跃中 方翔 潘高峰 整理 本报记者 刘歆 张龙 摄影