新民眼

“创新之城”需要源头活水

宋宁华

卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市……未来上海有多美？市十五届人大一次会议上，政府工作报告里描绘的上海宏伟蓝图让代表们满怀期待，尤其是位列第一的“创新之城”成为会场热词。代表们精神振奋的同时，也直面问题，纷纷提出实现“创新之城”改革突破的意见建议。

知不足，然后能自反也；知困，然后能自强也。市人代会上，与国内其他地区以及发达国家大都市相比较，坦言问题找“短板”的忧患意识，成为代表们“抢话筒”发出的肺腑之言。

市人大代表陆晓炜来自张江科学城，“抛出”的一串数字令人深思。“在‘十一五’和‘十二五’期间，张江的生物医药行业在全国稳居全国龙头老大的地位。具体表现在三个指标——三分之一的一类新药诞生在张江，三分之一的国家重大新药创制专项诞生在张江，新药临床获批率是全国平均水准的三倍。”但这样的“好景象”到了“十二五”末期悄然发生变化，随着张江空间资源受限，许多生物医药企业开始将生产基地外迁，甚至之后许多核心创新成果也跟着转移了。她建议，要守住“上海创新”优势，就必须在产业布局上精准细分，严控土地不能“一刀切”，应为生物医药行业的创新发展留出空间。

事实上，不仅是上海，国内像深圳、广州等城市纷纷打出“创新之都”的发展目标，上海要在激烈竞争中保持优势地位，就必须居安思危、未雨绸缪。国际上，世界一流的大都市往往也是创新基因最活跃的地方。作为承载多项国家战略“试验田”的上海，打造“创新之都”，注定一开始就要对标国际、自我加压。市人大代表陆方舟表示，上海自贸区建设要对照国际最高标准、最好水平，深入推进自贸试验区建设为重点的改革开放，要以国际公认的标准、规则，如世界银行营商环境相关指标、全球竞争力报告等。自贸区速度不仅要做到“速度快”，还要做到“效率高”“服务优”“覆盖广”，推动制度创新成果上升为法律条例，并加快复制推广速度，充分释放改革红利。

孙绍波 画

无论是一座城市，还是一个行业，依靠创新崛起的背后，一定有好制度的力量在推动。一座城市要成为“创新之都”，关键要看这个地方的创新要素配置能力，通俗说来，就是要看这个地方能吸引到多少人才、资金、技术等创新要素。

政府工作报告提出，上海要加快建设更有活力、更具竞争力的创新之城，世界级创新人才纷至沓来，高水平创新机构高度集聚，创新活动无处不在，创新成果不断涌现。

要实现这个美好愿景，人才是创新的第一资源，这对于上海在全球城市竞合中具有决定性意义。市人大代表卢羿建议，针对高层次人才，在薪酬激励、个税体制、创业创新扶持等方面可采取“人才特区”的制度和政策，为上海市引进海内外高层次人才，提升区域竞争力。但另一方面，为避免少数“伪人才”和目的不纯的所谓“人才”浪费政府和社会资源，应建立和完善海外高层次人才信用体系，让真正的人才脱颖而出、施展拳脚。

创新企业则是“创新之都”的源头活水。无论是国家级大科学设施、国产大飞机、超级计算机，还是“小而美”的“独角兽”企业，只要对城市活力有推动，都应纳入“上海创新”的大潮中。市人大代表陆晓栋表示，世界五百强、纳税大户等固然要服务好，更多的中小微创新企业同样应纳入政府部门完善营商服务的范畴。而且，这种服务不应“千人一面”，而应根据不同产业、企业的类别需求“精准服务”，政府部门应积极为他们搭建平台，或整合资源为他们提供打通产业链的机会。

精准服务、直击企业的“痛点”“堵点”，倒逼政府部门“刀刃向内”、不断创新政府服务管理方式。有市人大代表介绍：以前，手机入网须通过工信部北京检测中心检验，耗时数月，无法满足产品快速更新换代的需求。深圳市政府向工信部申请成立深圳检测中心，并以财政补贴等方式提供运营支持。手机制造业向那里集中，深圳遂成为全球智能手机品牌和生产最集中的城市。

在上海，也不乏为星巴克创新审批制度等可圈可点的例子。尤其是正在全市深化的“互联网+政务服务”，目标就是让企业群众实现不出户、在网上就能办事、办快事、办成事，无疑将大大提升城市的运转效率和幸福指数。

只有创新，才能让上海再次赢得发展先机；只有创新，卓越城市的目标离我们才会越来越近。

两会·声音

破解快递“最后一公里”难题

市人大代表
韩娜

随着网络电商消费飞速发展，快递进入千家万户，成为市民消费重要帮手，也成为智慧城市“智慧生活”的重要内容，相应的城市基础设施建设却相对滞后，快递末端投递依然存在寄递渠道的“堵点”和行业提质的“痛点”。外省市的实践证明，在住宅小区设置邮政快递末端综合服务场所，能有效缓解投递“最后一公里”难题，保障迅速、准确、安全、方便的寄递，更好地发挥邮政快递业对稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要作用。这一举措在上海已具备一定的规划基础、政策依据以及体系优势。为解决市民寄件难、收件难和电商、邮政快递企业投递难等问题，提高邮政快递业服务效率和质量，抓紧制定《推进上海邮政快递末端综合服务场所设置法规》。

盲道等无障碍设施盼畅通无阻

市人大代表
魏伟明

时下，上海街头无障碍设施被占用的现象较为突出。盲道上随处可见电线杆、变压器、交通指示牌、汽车和非机动车停放、摆摊设点等现象。据调研，本市主要干道上的盲道被占用率超过四成。盲道形同虚设，反而给残疾人出行带来不便。

政府工作报告提出，切实加强社会治理和城市精细化管理。建议加快上海无障碍环境建设方面的立法。同时，有关部门应对本市无障碍设施实行精细化管理：全面开展排摸，对占据盲道的电线杆、指示牌等市政设施进行清理；对占据盲道的摊、亭、棚进行整治；鼓励群众举报占据盲道等行为，加大执法力度。尽快让无障碍设施畅通无阻，让残疾人真正感受到城市的温度。

让地产农产品满足“舌尖乡愁”

市人大代表
王德弟

发展都市现代绿色农业，是上海实施乡村振兴战略的重要组成。其中，促进农业提质增效，培育优质品牌农产品，推动农业供给侧结构性改革，既是鼓起农民的“钱袋子”，也是丰富市民的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。

建议搭建农业生产端、市场、消费端深度融合互动的平台，助力上海地产优质农产品的市场拓展，实现优质优价，满足市民需求。希望通过农业供给侧结构性改革工作的新尝试，努力提高地产农产品在市民心中认知度和美誉度，使其真正成为舌尖上的“乡愁与回味”。

建立健康产业示范园区

市政协委员
胡江波

健康产业是在消费升级和信息技术条件下，为了满足人民日益增长的健康需求，生产和提供健康相关产品和服务的各类社会经济形态的总和，是国民经济发展的重要新兴形式。上海民营经济应在促进上海健康服务业和健康制造业的融合发展上有所作为，在培育和壮大健康能级的新产业、新技术、新业态、新商业模式上进行示范。

建议在上海市郊建立健康产业示范园区，利用较强的政策优势，成为上海医疗产业特区，包括综合配套改革的政策、张江国家自主创新示范区政策、承接上海自贸区建设的政策外溢优势，以及具有开展高端医疗服务发展的特殊政策优势，吸引国内知名民企来园区投资。

长三角共建创意城市协同机制

市政协委员
潘瑾

目前，长三角的三个重要城市上海，杭州，苏州，是联合国教科文组织的“创意城市”，近年来推动文化创意产业的发展，对城市经济发展的贡献不断提升。以创意城市为协同引领的长三角城市可以通力合作，优势互补，可以提升长三角区域竞争力。

建议设立一个长三角城市共享合作的国际公共推广平台，要发挥上海创意设计具有国际视野、海外资源丰富、贸易成熟、海外市场拓展能力强的优势，共同组团参加全球各地的创意产品文化交流活动、创意设计消费品展览展示及商贸活动，从而扩大中国创意设计产品的海外影响力，提升中国创造的国际竞争力。

上海电影产业与浙江联动发展

市政协委员
厉震林

近年来，浙江电影产业高速发展，形成密集影视拍摄基地和以杭州为龙头的影视制作体系，成为重要的影视企业注册地和生产地。

上海要贯彻落实“文创 50 条”，建设全球影视创制中心，面临诸多挑战和瓶颈。建议上海电影主管部门重视加强与浙江的电影发展规划对接，错位发展、优势互补、协同推进、共生共荣。可以规划为影视拍摄生产在浙江，充分利用摄制成本低廉的优势；影视研发后期在上海，充分利用上海人才技术优势；影视与国际对接包括影视教育在上海，充分利用上海国际化大都市优势。

本报记者 **姚丽萍 邵宁 范洁 江跃中 方翔 潘高峰** 整理
本报记者 **刘歆 张龙** 摄影