工业遗存转型 打造文创品牌

既保留“上海温度”又予以园区鲜明符号实现可持续发展

两会里的调研

大力发展文创产业，打响海派文化品牌。今年的市政府工作报告提出，未来五年，上海文化创意产业增加值占全市生产总值的比重达到15%左右。而作为上海文创产业重要组成部分的文创园区的发展，已经成为影响文创产业发展最重要的因素之一。

“文创50条”带来契机

不久前出台的上海“文创50条”，是上海文创产业发展的里程碑式文件，将对上海文创产业的战略布局产生深远的影响。在上海市政协委员、上海社科院应用经济研究所文化创意产业研究室主任王慧敏看来，“文创50条”中提到的深化部市共建、实现园区品牌化发展、加强示范建设、提升公共服务和协会等平台功能，都是文创园区融入时代的契机和焦点。

“我觉得城市工业遗存的更新与转型，对于打造具有特色的文创园区有着非常重要的作用。”上海市政协委员、上海大学上海美术学院副院长金江波表示，德国鲁尔工业区、巴黎拉维莱特公园等工业遗存的转型，都是值得借鉴的成熟案例。

要有鲜明符号特征

上海在产业转型升级过程中有大量工业遗存，简单的拆除和闲置不仅是资源浪费，也是对城市记忆的割裂。

这两天，上海八号桥投资管理（集团）有限公司董事长鲍炳新，一直在关注上海两会中有关文创的内容。“上海作为国内老牌工业城市，在产业转型升级过程中有大量工业遗存（遗址），在深入挖掘工业与文明的关系、讲好海派文化故事方面，有着得天独厚的资源和优势。”在鲍炳新看来，对工业遗存（遗址）予以新的包装、新的创意，为城市更新改造、历史文脉留存、区域面貌提升提供了一种“上海温度”的解决路径和方案，可以做出具有长远效应和影响力的上海文化品牌项目，“我们的八号桥艺术空间，就是由一座苏州河畔的百年粮仓改造而成。”

上海创意产业中心秘书长何增强表示，上海创意园区尽管数量越来越多，但同质化竞争和内容产业的空洞化趋势也越来越严重，原因是其被概念化、规划化、模式化，最终被边缘化，因而创意园区必须要有鲜明的符号特征，“位于宝山的中成智谷园区内保留了一段中国最早的铁轨——淞沪铁轨，加上新中国最早的中国成套设备进出口（上海储运）分公司的旧仓库，在解构工业遗存中重构园区特色，成为一个受到业界关注的现象。”

转型升级迫在眉睫

在后工业化时代和经济社会转型发展的新阶段，建设用土地供需矛盾突出，存在建设用地布局分散、结构不合理、用地效率不高等问题，加强工业遗产的保护、管理和利用，已有工业用地二次开发、转型升级已迫在眉睫。

对此，王慧敏委员建议，文创园区要走出争议，成为一种可持续的发展形式，就需要破解问题，并确立升级导向，也只有品牌化导向的升级，才能集约利用空间，在土地价格不断高企的城市乃至中心城区实现可持续发展。

金江波委员建议，提炼工业遗存的艺术和文化价值，针对传统工业区的老旧工业厂房和历史建筑的保护与改造，可引入国际国内的智库专家咨询机制，拓展园区发展思路。

本报记者 **方翔 江跃中 潘高峰**

沪将出台三岁以下幼托机构标准

『公民同招』具体实施方案和细则也在酝酿中

本报讯（记者 宋宁华）随着二孩时代来临，托育问题成为老百姓关心的普遍问题。昨天，记者从市十五届人大一次会议上获悉，本市正酝酿3岁以下幼儿托育机构设置标准。此外，义务教育阶段公办学校、民办学校同时招生方案也在酝酿中。

据市人大代表、上海市教委基础教育处处长杨振峰透露，目前市教委牵头和其他相关部门召开联席会议，经过深入调研，正在整合调动各方资源联动，酝酿出台3岁以下幼儿托育机构标准，对托育机构的准入、场地、从业人员与幼儿的配比、从业人员资质作严格规定。标准出台后，目前市场上已经存在的各类托育机构将全部纳入标准体系，符合标准的准予继续开办；未达到标准的，经整改后符合标准可以继续开办。“托育机构涉及千家万户，将采用政府主导、市场主体、家庭为基础、政府托底的方式有序开办。”杨振峰表示。

此外，针对社会关注的公办学校、民办学校同时招生问题，杨振峰介绍，现在有关部门正在酝酿具体实施方案和细则，将改革义务教育学校招生入学政策，稳妥推进义务教育阶段公办学校、民办学校同步招生，加强对民办学校招生的规范化管理和监督。近期叫停各大杯赛，也是为了防止其过度泛滥，以减轻学生负担，按照教育规律科学办学。“包括全国的高考改革等，都是希望通过一系列措施破除唯分数论，引导学生注重全面综合素质的培养、适应未来社会的发展。”

漫笔两会

“无法无天”“无名路”

“‘无名路’上问题多，但无论找街道还是打12345市民服务热线电话反映，都因无法定性执法主体而不了了之。”市政协委员李安说起“无名路”来，一脸的无奈。

李安在和曾凡一、孙建琴、唐颐、方建安、李颖君、陈新等市政协委员联名提交市政协的一件提案中，列数了“无名路”的种种“无法无天”。李安建议：在全市未出台统一措施前，先由各区政府对区属“无名路”进行整体排摸，负责整治；市交通委牵头对各种原因形成的“无名路”进行功能定性，能命名的命名，不能命名的指定责任主体；如不具备命名条件的“无名路”较多，由市建交委牵头制定管理办法，建立长效机制。

郑辛遥 图 **江跃中** 文

市政协委员提案建议推进医疗数据双向开放和上下共享

让三甲医院了解转诊后诊疗数据

思想众筹

本报讯（记者 江跃中 方翔 潘高峰）“基层医院的首诊、二级医院的后续诊疗数据及CDC（中国疾病预防控制中心）的死亡数据，对于三甲医院非常重要，他们需要知道自己所制定的治疗方案能让病人存活多久。”市政协委员叶强参加市政协十三届一次会议，带来的一件提案“关乎人命”，他建议推进上海市医疗数据双向共享，解决当前医疗数据共享不畅的问题。

叶强委员认为，人口信息、电子病历和电子健康档案数据库的建立与完善，是医疗数据建设的核心内容。要使医疗信息数据充分发挥其在疾病诊疗、研究等方面的作用，各级医疗机构和服务之间的信息动态流动、共享非常重要。“目前，上海市在电子病历、电子健康档案数据库的建立上处于全国领先地位，并在一定程度上实现了区域诊疗信息的共享。然而，这种信息共享还存在不完善之处，需要以机制化、规范化的方式推动不同层级之间医疗数据的共享。”

在叶强委员看来，上海市三个等级医院的信息化建设，分别由区、市卫计委及上海申康医院发展中心负责，多元的管理主体使得医疗数据的共享与协同存在一定的障碍。“上海市各级医院和医疗数据平台的数据双向共享受阻，存在医疗信息‘孤岛’现象。”叶强解释，上海市卫计委拥有自己的健康网站，申康医院发展中心则搭建了“医联”平台。在医疗数据的传递与共享上，申康医院发展中心的“医联”平台与上海市16个区的医疗数据，都上传到了市卫计委健康网络平台。三级乙等医院和一、二级医院的医疗数据信息掌握在市、区两级卫计委手中，所有信息可以在医院坐诊时通过上海市卫生局的网站共享。但在实际运作中，申康管理的38家三甲医院，以及区级医院的诊疗数据都上传了，但区级医院的医疗数据并未回流至申康医院搭建的“医联”平台，使得1+1+16（市卫计委+医联+16个区）的数据传动，在市卫计委与“医联”之间变成了单向，未能实现医疗数据资源的双向开放和上下共享。

叶强强调，基层医院的首诊、二级医院的后续诊疗数据及CDC（中国疾病预防控制中心）的死亡数据，对于三甲医院非常重要，他们需要知道自己所制定的治疗方案能让病人存活多久，如果无法知道该数据，三甲医院就不能追溯自己的治疗方案是否合理，对于三甲医院了解某些病人转诊后的治疗效果、进行病后随访及相应的医学研究是非常不利的。

他建议市政府将医疗信息共享作为医院信息化建设的一个重要内容，建立各级医疗信息化责任主体之间的沟通协调与信息共享机制，将各主管部门及其主管的诊疗平台的协同与沟通规范化、制度化，促进医疗健康信息在不同层级医院、医疗健康平台之间的共享与流动。

民生约见

“制度供给”跟上“店小二”更麻利

对话嘉宾>>>

市人大代表、黄浦区市场监管局局长 张芹

“店小二”，是服务政府接地气的代名词。上海优化营商环境，“制度供给”跟得上，“店小二”服务更麻利。

去年12月，南京东路步行街上，老字号上海第一百货商店重新开业盛装归来。开业前，11家将同步进入商场的餐饮企业，急需办证办照。

企业的需求就是政府的行动方向，为此，黄浦区市场监管局创新推出“证照联办机制”。

11家餐饮商户的装修竣工时间距离市百一店的开业时间只有短短3天，黄浦区市场监管局通过“证照联办”，为这11家场地审查合格、配套商场开业的餐饮企业同步办理了营业执照和食品经营许可证，保障了市百一店如期开业。

行政服务创新，不止在“证照联办”，黄浦区还尝试推出“三个一”——一个APP、一批网点、一张清单，借此提高行政服务效率，帮助企业大大缩短开办时间，解决开办中常见问题。

基层行之有效的探索和实践，有待上升为全市的“制度设计”，让“制度供给”跟得上，实现优化营商环境大目标。

本报记者 **姚丽萍**
新民网 **陈炅玮 李永生**

手机扫二维码
看访谈视频