

更“强”集聚 更“远”辐射

方 翔



迈向卓越全球城市，上海只有全面提升城市能级和核心竞争力，把功能做强，体现集聚辐射效应，才能不断超越，赢得主动。在上海市决策咨询委员会（简称“决咨委”）委员袁岳看来，对今天的上海来说，集聚效应与辐射效应都非常重要。

自2003年成立以来，上海已聘任过数批决咨委委员。作为上海“智囊”，袁岳是决咨委首次聘任的民间智库负责人。在他看来，上海提出提升作为全球城市的能级和核心竞争力，可谓正逢其时，而他本人最关注的就是如何将集聚的资源更好地发挥出来，并起到强大的辐射作用。

根据联合国经济和社会事务部最新发布的《2018年世界城镇化展望报告》显示，到2050年，全球城市人口总量将增加25亿，其中中国将增加2.55亿。当前，全球数亿人口居住纽约、伦敦、巴黎、上海等超级城市中。到本世纪中叶，恰恰是全球城市化发展的关键时期。值得注意的是，全球城市是随着全球化的主要流经路线的改变而动态变化的。对于全球城市来说，有规模才能有影响。正所谓“吨位决定地位”，没有足够的体量，辐射力和影响力可能很难施展。

在全球城市的发展中，无论纽约、伦敦还是巴黎，无不是在全球范围内集聚和辐射资源，纽约华尔街以及伦敦金融城，其集聚辐射“半径”都是以全球层面来衡量的，全世界的企业都可以到那里上市，而它们每天的交易也影响着全世界。

过去一段时间，上海建设“五个中心”已取得不小的成绩，但“五个中心”的功能还要进一步聚焦和提升，才能形成核心竞争力。以建设航



孙绍波画

运中心为例，民建市委副主委、江南造船集团总工程师胡可一认为，在传统制造业，上海的集聚优势非常明显，特别像造船业，“我们现在需要的是将这种优势也辐射出去，在巩固优势的同时，再谋划在其他领域的发展”。

上海市政协委员、上海里格律师事务所律师所主任安翔青表示，任何一座全球城市，都不可能成为“全能冠军”，但可以代表国家参与全球竞争与合作，发挥出超越国家的影响力，“像纽约，无论在城市规划、运转方面，还是在城市转型与创新方面，都引领世界都市的潮流，某种程度上代表了当代城市文明发展的现状和走向。在相对狭小的高密度空间中，东京却创造了领先世界的经济水平，产出骄人的科技成果，营造出比

其他全球城市更具吸引力的生活环境，并在如此高人口密度下实现有序运转。这些都值得上海学习。”

过去，传统城市研究的视野内，城市的本质是集聚，美国经济学家克鲁格曼提出大城市具有集聚经济效应和规模经济效应，从理论上证明了城市规模会越来越大。资金、人才、技术和信息等资源要素将在城市聚焦，促进经济产业快速发展壮大。但在全球城市时代，要推动城市提升其在全球的影响力，规模不再是决定性因素，更应该关注它对周边城市的影响以及拉动作用。

曾经有人这样形容长三角城市群：打开世界地图，很少能找到这样一个城市群，这里是全球经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的城市群之一，也是我国“一带一路”与

长江经济带的重要交汇地带。袁岳认为，上海可以通过在长三角形成一个“辐射带”，继而扩大辐射能力，并进一步影响全国，乃至全世界，“沪苏浙皖四地发展禀赋各异，因而通过资源整合实现优势互补，上海可以起到‘龙头’的作用，四地联手起来，这样的辐射半径无疑将大大拓宽”。

一座城市的能级和核心竞争力，关键在于单位范围内集聚了多少优质资源，并加以有效组织，然后向周围地区产生广阔辐射力。对今天的上海来说，有些领域已经足够“大”，但我们更需要“强”，还要关注“远”，也就是辐射半径要影响更广。提升城市能级、做强城市的核心竞争力、全面加强配置全球资源能力，体现集聚辐射效应，上海方能更加彰显在全球城市中的地位和功能。

“推进供给侧结构性改革，使得我们这些制造领域的市场供需关系得到极大的改善，所以今年以来，主营收入水平不断地增加。”

——国家信息中心经济预测部副主任牛犁表示。最新数据显示，我国经济运行内在稳定性协调性持续提升，实体经济迈向更高质量发展的步伐沉稳坚定。

“业内测算，月收入1万元者改革后个税降幅超过70%，如果加上专项扣除项，月收入1万元者有可能免缴或仅缴纳少量个税。”

——专家指出。全国人大消息，我国个人所得税法修正案草案自6月29日起征求意见，为期一个月。根据草案，在2019年1月1日修正案施行前，自2018年10月1日至2018年12月31日，纳税人的工资、薪金所得，先行以每月收入额减除费用5000元后的余额为应纳税所得额。

“近几年，第三方支付行业的快速发展，给支付和金融市场造成了混乱。而网联的成立，通过可信服务和风险侦测，可以防范和处理诈骗、洗钱、钓鱼以及违规等风险。”

——业内人士表示，微信、支付宝付款方式有了大变化。根据央行要求，自2018年6月30日起，支付机构受理的涉及银行账户的网络支付业务全部通过网联平台处理。7月1日开始，第三方支付机构在各家银行的清算账户直接被切断了，必须经过网联或银联系统之后才能连接到银行。

“这次审计的重点内容之一是‘精准’和‘绩效’。”

——审计署农业司主要负责人介绍。近日，审计署公布145个贫困县扶贫审计结果。数据显示，145个贫困县中，已有7个县和2580个村脱贫摘帽，同时查出问题金额达39.75亿元。

“辽宁步入深度老龄社会，对全国也是个警示。”

——人口学者何亚福说。辽宁省老龄办公布《辽宁省2017年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，显示60周岁及以上户籍老年人口占总人口的22.65%。

“水果展销不但对缓解台湾水果滞销状况有实质帮助，还能让大陆各地民众对台湾水果有更多认识。”

——台湾果然田营销整合公司负责人林姿君称。为解决台湾香蕉、菠萝等严重滞销问题，6月30日，“2018夏季台湾水果节”在北京盛大开幕。

关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。



声音·热点

消费品关税下调 实惠何时能落地

“税率分别为25%、20%的汽车整车关税降至15%；税率分别为8%、10%、15%、20%、25%的汽车零部件关税降至6%。日用消费品包括食品、服装鞋帽、家具用品、日杂百货、文体娱乐、家用电器、日化用品、医药健康等八类，涉及降税的消费品平均税率由15.7%下降为6.9%，平均降幅为55.9%。”

——根据此前国务院关税税则委员会发布的公告，7月1日起降低的进口关税包括汽车整车及零部件和日用消费品两大类。

“前四次日用消费品降税均以设定和调整‘进口暂定税率’的方式来实施，是动态的、临时性降税措施，而此次降税则是通过直接调降‘最惠国税率’来实施，更有利于稳定政策预期。”

——全国海关进出口商品归类中心上海分中心税则研究科科长许秀融介绍，这是近年来我国第五次降低消费品进口关税，涉及类目是前四次降税总类目的七倍。

“今年上半年，服装鞋帽类商

今年7月1日起，我国降低1449个税目的日用消费品进口关税，汽车整车及零部件进口关税同时降低。这一数字已占到所有进口消费品总税目的70%之多，平均降幅达到55.9%。消费者更关心实惠何时能落地？

品，就关税而言征收了52.7亿元，进口降税之后，如果考虑到进口降税同时对综合税率的影响，整体的税负下降，超过30亿元人民币。”

——海关总署税收征管中心（京津）主任张旭说。

“主要是涉及老百姓日常看病需要的抗菌素，包括糖尿病患者用的胰岛素，平均税率是由3%-6%降为0，实施降税以后，北京口岸将减税7500万元。”

——北京海关关税处副处长介绍。尽管药品类税目数量不多，但降税幅度却高达91.6%，受到消费者最广泛的关注。

“此次降税，将使汽车业整体减税规模达到528亿元。”

——有关数据显示。奔驰、宝

马、奥迪、林肯、雷克萨斯等企业在关税下调的相关政策公布后，已经陆续宣布将下调其进口车产品在国内的价格。特斯拉更是在政策发布后不到三小时就声明将下调不同车型价格5到9万元不等。

“从5月份汽车降税的消息传出之后，很多消费者就开始观望。整个六月的销量断崖式下跌，使得仓库直接爆仓。”

——天津一家报关行的负责人张立透露。

“这既为国内车企的生产成本降低创造了条件，也为消费者的车辆维修保养降低了费用。”

——海关总署税收征管中心（上海）主任杨玉宇表示。连续多次的系列降税政策，是国家实实在在

地让利给市场，终端的消费者将从中得到实惠。

“关税只是促进价格下降的因素之一，而流通环节影响汽车价格的因素还有很多，最终要看市场流转周期而定，因此整车进口的终端价格短期内可能不会有大的变化。而在日用消费品降税方面，消费者或许也并不能马上看到终端价格的变化。”

——一些业内人士表示。

“近期在售的进口消费品价格主要受原先执行的销售合同影响，今年上架的商品价格其实是去年签约的价格，进口消费品的库存也需要一定的时间来消化。”

——上海外高桥进口商品直销中心有限公司国际采购部总经理马骏介绍，政策从实施到落地生效需要一定时间。上海外高桥进口商品直销中心透露，部分商品已经下调售价，主要是企业配合降税新政进行的价格调整，为了让消费者提前感受到政策的红利。

本栏编辑 姜燕