规划引领 彰显品牌 优化环境 富民为本

沪郊乡村打造安居乐业美丽家园

郊区乡村,占上海陆域总面积85%左右。上海的发展离不开乡村,正是有了乡村的滋养,城市才能持续发展。

今年4月,上海发布乡村振兴战略实施意见,并从全市遴选9个村,试点创建乡村振兴示范村。强化规划引领、彰显品牌特色、优化人居环境、突出富民为本……未来,乡村不仅是重要的居住空间,更是打响"上海制造"品牌、吸引创新创业群体的重要发展空间。

村庄规划 因地制宜

嘉定安亭汽车城,正在长出一个都市版的"乡村新天地"。向阳村,地处上海西北门户,与江苏花桥毗邻,是安亭镇唯一的纯农业村,四面由城镇板块围合。

城乡一体化,不是城乡一样化。如何立足自然形态,发挥农村特色?翻开向阳村村庄规划,2.12平方公里的村域被划分为四大功能区,分别聚焦田园风光、艺术时尚、创客天地和多元文化。例如,在厂房、稻田、银杏林等引入书吧民宿、创意市集、农田体验项目;布局智慧村庄,建设全市首个千兆宽带入户村;取消架空线路,建设首个"乡村共同沟",统一下埋改造电力、通信、有线电视等管线,还天际线一片澄清。

"建筑风貌则遵循乡村自身发展规律,保留保护村庄肌理,粉墙黛瓦、小桥流水、枕水而居,同时提炼体现上海乡村文化特色的符号和元素,有风貌更要有韵味,有入眼的景观更要有走心的文化。"规划,是统筹推进乡村振兴的"纲"。据悉,上海市乡村规划导则、加快推进本市镇村规划编制等文件,目前已起草完毕。

浦东周浦镇界浜村挖掘乡村特色文化,打造"美丽庭院" 杨建正 摄

市农委介绍,一些乡村已请来高水准专业团队设计,还鼓励村民提诉求、献点子。因为村庄规划,不仅仅是把账算一算、把图画一画,而是要把问题想透、把方案做实,为改善乡村面貌、节约土地资源、优化公共服务创造条件,在规划编制完成后积极推进实施。

产业发展 品牌特色

盛夏,上海迎来甜蜜季。南汇水蜜桃、金山蟠桃、仓桥水晶梨、奉贤黄桃,沪郊乡村一个个国家地理标志产品,承载着市民"舌尖上的乡愁"。

乡村产业发展要彰显品牌特色,一批有影响力、有知名度的高品质农产品,助力产业兴旺。浦东新区大团镇赵桥村享有"桃乡"美誉,全村耕地面积2883亩,其中2268亩种植大团水蜜桃。赵桥村推进品牌建设,发展观光休闲农业,打造一流风雅秀色的桃花源、一流深度融合的桃产业,成为桃树边的村落、果园里的村庄,绘就"万千粉桃连天处,一泓碧水绕赵桥"美景。

赏田园风光、处自然生态、趣农事旅游、融民风民俗,上海打响郊区旅游品牌,推出更多乡村景点和特色产品,尽享"生态+"和"+生态"红利。

青浦区金泽镇莲湖村,是青西郊野公园4.6平方公里启动区内唯一的行政村,着力挖掘休闲农业和乡土文化。例如,吸纳专业合作社、家庭农场等集中规模化种植或养殖,逐步推出田耕体验园。

人居环境 美丽乡村

金山区漕泾镇水库村,水面积近40%,19条河流纵横密布,70多座岛点缀其中,特殊肌理呈现"河中有岛,岛中有湖"的风貌。为保护水乡生态环境,水库村在民居美化、河道净化、村庄绿化等方面综合施策,获得2015年市级美丽乡村示范村、2017年全国美丽休闲乡村称号。

水库村是一个缩影。上海自2014年启动美丽乡村建设工作,每年选出15个左右市级美丽乡村示范村,迄今已评选出62个。今年6月,上海市农村人居环境实施方案(2018-2020年)发布,提出全面提升美丽乡村建设水平,推进"四好农村路"建设、垃圾治理、生活污水处理、水环境整治、绿化造林、村容村貌提升、乡村风貌保护等11项工作任务。不久,将出台全面提升美丽乡村建设水平行动计划,以乡村振兴示范村创建为载体,进一步提升乡村产业能级、村落形态、生态品质、文化内涵、农民收入和基层治理水平。

筑巢引凤,筑巢留凤,富民是乡村振兴的最终落脚点,上海正积极发展农村集体经济,大力支持农民创新创业,不断增加农民财产性收入、经营性收入,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。 首席记者 范洁

市人大常委会第5次会议听取2017年度预算执行和财政收支审计报告

15项涉嫌严重违纪违规问题线索已依法移交处理

本报讯(首席记者 姚丽萍)昨天下午,市第十五届人大常委会第5次会议听取2017年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

据市审计局局长王建平报告,针对上年度审计查出的问题,各部门、单位制定整改措施348项,建立健全制度136项,基本整改完毕。对15项涉嫌严重违纪违规问题线索,市审计局已移交相关部门作进一步处理。但从审计情况看,2017年度市级预算执行和其他财政收支中也存在一些值得关注的问题。

■ **财政管理** 市财政局等部门积极深化财税改革,加强预算管理,加大对关键领域和薄弱环节投入,支出结构进一步优化。但还存在部分专项资金使用效益不高、部门间缺乏信息共享机制影响税收征管质量、土地储备资金未按规定纳入专户核算、国有资本经营预算支出项目调整不及时、工伤保险基金先行支付的后续处置不够到位等问题。

■ **部门预算执行** 审计的14家部门预算管理不断加强,预算执行总体较好,决算草案基本真实地反映了年度收支和资产负债情况。但还存在财政资金资产使用管理绩效不高、预算编制执行及调整不规范、财务管理存在薄弱环节、决算编报不够准确等问题。

■ **政策措施落实** 相关部门和单位政策措施落实情况总体较好,但也存在一些需要进一步推动和改进的问题。如在落实污染防治相关政策措施中,部分区污水、污泥及生活垃圾未有效处置,影响周边环境;在支持中小微企业发展的金融风险防控相关政策落实中,部分村镇银行风险管控存在薄弱环节、小额贷款公司监管有待加强;在扶贫协作及对口支援相关政策措施落实中,部分项目建设进度滞后,结余资金未及时上缴当地县财政;在历史文化风貌区和优秀历史建筑保护相关政策措施落实中,部分保留历史建筑未经论证被拆除、严重损坏的优秀历史建筑未及时修缮;在促进乡村振兴相关政策措施落实情况中,有关规划编制工作及郊区断头路建设进度滞后、农村信息化发展工作未按计划进度完成。

■ **重点民生资金及项目管理** 相关部门和单位积极推动项目实施,有效地改善了困难群众的生活居住条件,资金和项目管理情况总体较好,但也存在一些需要进一步规范的问题。如部分保障性安居工程项目建设进度滞后、资金使用效益不高、房源分配管理使用不规范;部分社区文化活动中心擅自改变场馆功能用途、一些场馆及设施使用效益不高;部分郊区新建医院在人员配备、医疗服务能力及教学科研能力方面,与建设目标还存在差距。

为此,市审计局提出了审计建议:继续深化财税领域改革,加强跨部门监管协作和数据共享,建立专项资金综合协调管理机制,优化完善转移支付管理,提高财政资金使用绩效;持续推动政策措施贯彻落实,细化目标任务,加强统筹协调,加大对重点领域监管和风险防控,推动各项改革举措落地生根;切实强化民生领域监管,进一步完善制度、规范管理,加强监督检查,加大违纪违规问题的处理处罚力度,着力保障和改善民生。

2017年度市级"三公"经费支出合计5.49亿元

比预算数少花1.39亿元

本报讯(首席记者 姚丽萍)2017年市级"三公"经费支出合计5.49亿元。昨天下午,市十五届人大常委会第5次会议听取2017年市级决算及2018年上半年预算执行情况的报告。

据悉,2017年市级行政事业单位"三公"经费财政拨款支出合计5.49亿元,比预算数减少1.39亿元。其中:因公出国(境)费1.62亿元,减少0.13亿元;公务用车购置及运行费3.15亿元(其中,购置费1.09亿元、运行费2.06亿元),减少0.68亿元;公务接待费0.72亿元,减少0.58亿元。

预付消费卡将设资金余额风险警示制度

《上海市单用途预付消费卡管理规定》明年1月起实施

本报讯 (首席记者 姚丽萍)预付卡消费,将有资金余额风险警示制度。今天上午,市十五届人大常委会第5次会议通过《上海市单用途预付消费卡管理规定》,将于2019年1月1日起实施。

协同监管服务平台

目前,本市发行单用途预付卡的经营者约10万家。本市将建立统一的协同监管服务平台,归集经营者单用途卡发行、兑付、预收资金等信息;同时,平台与本市事中事后综合监管平台、公共信用信息服务平台、相关投诉举报平台等信息系统实现互联互通。

预付卡经营者应当建立业务处理系统,并与协同监管服务平台信息对接,及时、准确、完整地传送单用途卡发行数量、预收资金以及预收资金余额等信息。同时,经营者每季度第一个月的25日前,在协同监管服务平台上准确、完整填报上一季度预收资金支出情况等信息,不得瞒报、虚报。

消费者有权通过协同信息监管服务平台,查询经营者基本信息、预收资金防范风险措施,以及所持单用途卡余额、信息对接等情况。

资金余额风险警示

本市将建立单用途卡预收资金余额风险警示制度,经营者预收资金余额超过风险警示标准,应采取专用存款账户管理;经营者可以采取履约保证保险等风险防范措施,冲抵存管资金。

市商务部门会同金融、行业主管部门,依据经营者行业类别、经营规模,确定预收资金余额风险警示标准和防范措施;同时,监管部门通过协同信息监管服务平台向消费者警示消费风险。

提前30天发布告示

一旦经营者因停业、歇业、经营场所迁移等原因影响兑付,应当提前30天发布告示,并以电话、短信、电子邮件等形式,通知记名卡消费者。经营者出现以下情形,将被市公共信用信息服务平台列入严重失信主体名单——

■ 因停业、歇业、经营场所迁移等原因未能对兑付、退卡作出妥善安排,未提供有效联系方式且无法联络;

■ 一年内因违反本规定受到2次以上行政处罚;

■ 利用发行单用途卡非法吸收公众存款或集资诈骗受到刑事追究;

■ 其他严重侵犯消费者财产权益的行为。