



用“一个声音”说“要紧事”

姚丽萍



新民眼

今天是国家宪法日。

人民代表大会制度,是国家根本政治制度,依法治国,各级人大及其常委会,如何秉承法治精神,依据宪法和法律赋予的职能,推动实施国家战略?

长江三角洲,正在崛起的世界级城市群,长三角区域一体化发展是既定国家战略。今年11月22日至30日,沪苏浙皖三省一市人大常委会相继通过“支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定”,一个区域内各省级人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定,这在国内尚属首次。这个“首次”,正是以法治精神保障实施国家战略的创新实践。

今年11月22日,上海市第十五届人大常委会第七次会议通过了《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》;23日下午江苏和安徽两省人大常委会,30日下午浙江省人大常委会也先后通过同样决定。

梳理这四份决定,两大亮点,十分突出。

亮点一,以制度供给保障——规划对接、法治协同、市场统一、生态保护、共建共享。四份决定在关键条款和内容上保持一致,明确支持和保障长三角地区一体化发展国家战略的总体要求、推进机制、重点领域和重点工作,号召国家机关和社会各方共同行动起来支持和保障长三角一体化发展。一个世界级城市群,用“一个声音”说“要紧事”,正是四份决定传递出的鲜明信号。毕竟,这不是上海单独作一个决定再和三省对接,而是三省一市同步作出一个决定。如此互信机制的建立,让长三角一体化发展有了更坚实基础。

亮点二,苏浙皖三省都以法律形式肯定了上海的龙头地位。众所



孙绍波画

周知,长三角地区更高质量一体化发展对服务全国改革发展大局、提升城市能级和核心竞争力具有重要意义。其间,上海要发挥龙头带动作用,会同江苏、浙江、安徽把长三角地区建设成为我国发展强劲活跃的增长极,成为全球资源配置的亚太门户,成为具有全球竞争力的世界级城市群。值得一提的是,三省人大的决定,都以法律形式支持上海发挥龙头带动作用,同时强调苏浙皖因地制宜,各展其长。其中,江苏突出加快建设自主可控的现代产业体系、发挥区域科技创新资源密集优势,努力将长三角地区建成具有全球影响力的科创高地和产业高地;浙江注重高标准推进大湾区大花园大通道大都市区建设,强调以“最多跑一次”改革为突破口撬动各领域各方面改革,率先在长三角地区形

成更多可复制推广的浙江经验;安徽强调推动制度接轨、产业升级、要素集聚,打造水清岸绿产业优的美丽长江经济带。

四份决定,两大亮点,透露了沪苏浙皖全面贯彻新发展理念,推进制度创新,以法治思维、法治方式推动国家战略实施的精、气、神。

事实上,推动长三角地区一体化发展,一直是全国人大上海代表团十分关注的重要课题。2013年以来,在沪全国人大代表前后四次开展长江保护立法专题调研,调研成果全部转化为当年全国人代会的代表议案。2018年3月,在十三届全国人大一次会议上海代表团团体开放日上,上海市委书记李强系统阐述了推动长三角一体化发展的思路、设想和举措。此外,张兆安、丁光宏、陈靖等三位代表分别领衔,共提

出四份关于推动长三角地区一体化发展的代表议案,建议把长三角一体化发展作为国家战略;苏浙皖三省代表团也有六份相关代表议案提交大会。这十份代表议案,主题相同,内容涵盖长三角一体化发展顶层设计,引起全国人大以及国家发改委等部门的高度重视。这十份代表议案,凝聚了沪苏浙皖开展协作、服务全局、推动实施国家战略的共识。

共识在先,四份决定继而创新制度供给,着眼于长三角在区域治理、区域公共产品供给、产业升级等诸多利益和发展上的共性需求,深化立法协同。这样的创新实践,为促进长三角更高质量一体化发展提供了坚强的法治保障。这样的创新实践,彰显的,也正是法治国家实现治理体系和治理能力现代化所不可或缺

“2017年全球共提交了317万件专利申请,连续第八年实现增长,涨幅为5.8%。”

——世界知识产权组织3日发布的《世界知识产权指标》年度报告显示。数据显示,2017年,全球商标申请总量为1239万件,而工业品外观设计的申请总量为124万件。中国以上各类知识产权的申请量都位列世界第一。

“改革实施首月,全国个人所得税减税316亿元,有6000多万税改前的纳税人不再缴纳工资薪金个人所得税。”

——数据显示。近日从国家税务总局了解到,个人所得税改革启动以来的首个申报期运行平稳。在普遍减税的各行业,制造业纳税人减税规模最大,民营企业减税幅度较为明显。

“如果把环保产业以及个别企业出现的问题与环保强监管挂钩,是找问题找错了,解决问题的药方下偏了。”

——生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽明确指出。全国工商联环境商会主办的“2018中国环境上市公司峰会”于近日举行,环保强监管下是否导致经济特别是环保产业遭遇“严冬”成了会上备受关注的一个话题。

“此次污染过程影响范围大、持续时间长、污染程度重,是今年以来最重的一次污染过程。”

——近日,针对中国中东部多地出现重污染天气,生态环境部3日称。根据中国环境监测总站会商相关省级环境空气质量监测中心的最新预测预报结果,12月4日至7日,受持续冷空气过程影响,区域扩散条件有利,重点地区空气质量均以优良为主,其中河北中南部、山西南部、山东西部和河南北部地区可能出现短时的轻度污染。

声音·热点

金融标准在升级 平衡创新与风控

“自金标委1991年成立至今,我国金融标准化事业总体上经历了探索起步、快速发展、全面推进三个阶段。”

——中国人民银行副行长范一飞表示,金融标准正在从专业技术向专业技术与金融治理相融合转变。

“招行90%的业务是通过网络完成的,所以网络安全好坏直接关系到招行的存亡。”

——招商银行信息技术部副总经理夏雷介绍,在招行网上银行发展初期,只能靠自身技术与网络黑客对抗。2012年央行发布的网上银行系统信息安全通用规范,对网银系统安全提出明确要求。在规范的引导下,全行业的网银系统安全水平得到了系统性提高。

“具体表现为国标、行标多,团标、企标少;技术标准多,产品标准少;标准质量不高,标准落地不够;

近年来,金融科技迅猛发展,对金融治理提出更高要求。如何利用标准更好地支持金融治理,应对金融创新带来的挑战,成为金融标准化需要研究的课题。为此,人民银行等部门一方面适应当下变化升级已有标准要求,另一方面查漏补缺,加快推进相关标准建立,为高质量、风险可控的金融创新营造有利环境。

实施效果和国际化水平有待进一步提高。”

——人民银行科技司司长李伟认为,金融标准供给不平衡、不充分的问题依然存在。

“强化金融科技领域行业自律,促进监管和自律有机协调配合,是各国在平衡创新与风险、加强监管与市场沟通方面采取的较为普遍的做法。”

——中国互联网金融协会发布的《中国金融科技应用与发展研究报告(2018)》称,各国对于标准在金融科技发展中的基础性、战略性作用日益形成共识。

“金融标准需着眼当前重点领域金融风险,加快建立完善金融治理体系,强化金融标准供给,提升标准要求,做到防患于未然。”

——专家表示,现代金融治理对金融标准提出了更高要求。

“积极推动在人民币机具领域实现金融强制标准零的突破,强化对现金机具管理的强制性与约束力。”

——人民银行货币金银局相关人士透露。虽然金融领域的国家标准已有不少,但全部是推荐标准,而非强制标准。根据标准化法,涉及生命和重大财产安全的应制定强制标准。

“在加强标准供给方面,要坚持标准为民,与人民财产安全密切相关的标准,如有遗漏,要抓紧补上。”

——李伟表示,随着金融的发展,尤其是金融科技的兴起,金融服务产品突破单一机构局限,设计、生产和销售可由不同机构分担,要穿透不同环节识别金融服务产品属性,迫切需要标准化手段。

“新版信息安全等级保护金融标准蓄势待发,风险评估、安全监测、数据防护、灾难备份等重点措施将全部纳入等保制度,大数据中心、云计算平台、公众服务平台等将纳入等级保护监管。”

——中国金融电子化公司测试中心副主任唐辉介绍。2017年网络安全法正式实施,信息安全等级保护标准相应升级到2.0版,金融行业的信息安全等级保护标准2.0版也在制定过程中。

“该遗址海拔4600米,书写了史前人类探索、挑战与征服高海拔极端环境的最高、最早的纪录。”

——中国科学院古脊椎动物与古人类研究所研究员高星表示。近日,美国《科学》(Science)杂志在线发表中国科学院古脊椎动物与古人类研究所张晓凌等的研究论文,公布了在青藏高原腹地尼阿底遗址的重大考古发现及研究成果。据悉,此次发现刷新了学术界和大众对青藏高原人类生存历史、古人类适应高海拔极端环境能力的认识。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。