

两部委昨发布《市场准入负面清单(2018年版)》 市场准入实现重大制度创新

本报讯 (首席记者 连建明) 国家发展改革委、商务部昨天发布《市场准入负面清单(2018年版)》，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度，凡是负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类。其中，禁止类是一条红线，对于禁止类事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批。对于许可准入类事项，由市场主体提出申请，行政机关依法

依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

发改委体改司司长徐善长昨天在发改委新闻发布会上表示，实行统一的市场准入负面清单制度，是一项重大的制度创新。主要有四个方面的重大意义：

● **有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用** 全面实施市场准入负面清单制度，意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规

则体系，意味着清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，有关部门和地方政府不能再随意出台对市场准入环节的审批措施，真正实现了“非禁即入”。

● **有利于激发市场主体活力** 市场准入负面清单制度全面实施后，无论是国企、民企还是混合所有制企业，无论是内资还是外资，无论是大企业，还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇，实现

“规则平等、权利平等、机会平等”。

● **有利于政府加强事中事后监管**

● **有利于推进其他相关方面的改革**

2016年3月，我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》，在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年，试点范围扩大到15个省市。在认真总结试点经验基础上，形成了2018年版负面清单。清单主体包括“禁止准入类”和

“许可准入类”两大类，共151个事项、581条具体管理措施，与此前的试点版负面清单相比，事项减少了177项，具体管理措施减少了288条。

其中，禁止准入类事项4项。分别是法律法规明确设立的与市场准入相关的禁止性规定，《产业结构调整指导目录》中禁止投资和禁止新建的项目，以及“禁止违规开展金融相关经营活动”“禁止违规开展互联网相关经营活动”。对于禁止类事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批。

燃气器具维修服务「李鬼」出没

市民应提高防范意识谨防受骗上当

本报讯 (记者 裘颖琼) 市住房城乡建设管理委信访部门联合燃气管理部门，今天公布燃气行业维修服务“李鬼”投诉情况。在2018年收到信访、热线等渠道反映的1500多件燃气器具类咨询投诉中，举报假冒正规维修服务“李鬼”的投诉就有800余件。在品牌方面，林内、能率、樱花、老板、华帝等知名品牌因其市场占有率较高，成为“李鬼”冒牌的重灾区，约占“李鬼”假冒总量的90%以上。

在电话行骗频率方面，假冒林内的10109100、假冒华帝的56611797出现频率最高。假冒能率维修的58994746、58999888，假冒老板维修的65173186，以及假冒樱花维修的64852439、58834134投诉量也较为集中。信访部门工作人员告诉记者，“林内保修电话在多年前已经换成4006990606，保修卡上原保修电话10109100公司已经公告声明取消，但后来被冒用。此外，不法分子为了持续行骗、躲避受害用户的投诉或逃避相关部门查处，会同时发布多个电话，并且不断更换公布的电话，具有一定的迷惑性。”

“李鬼”无正规经营主体，地址虚假，流动作案。上门人员维修能力差，无正规配件，通过简单拆装欺骗用户。事后器具往往并不能正常修复使用，反而造成更大安全隐患。部分投诉案件甚至有威胁、恐吓用户情况出现。

市住建委信访部门建议广大市民，为防止被“李鬼”行骗，市民朋友在购买燃气器具后，应妥善保管好销售凭证和产品说明书上的产品维修服务电话。同时，本市燃气部门梳理了有资质的正规燃气器具维修渠道名录，联合市住建委、市消保委、市燃气行业协会官方网站进行发布，市民也可通过拨打12345市民服务热线、962777燃气服务热线等便捷准确查询，千万不要轻信网上搜索或小广告上的安装维修电话。对于伪装成燃气部门上门维修工作人员的，市民应提高防范意识，发现上门人员有可疑迹象，不要着急付款，而应立即报警处理。

上证所部署明年重点工作

全力推进科创板尽快顺利落地

本报讯 (记者 许超声) 上海证券交易所昨天部署2019年重点工作时强调，要筑牢发展根基，全力推进设立科创板并试点注册制尽快顺利落地。

据了解，上证所明年将着重做好以下方面的工作：

● **全力推动科创板改革和注册制试点尽快落地**——按照“高标准、快推进、稳起步、强功能、控风险、渐完善”的工作思路，加快制定业务规则和配套制度，努力建设一个充满生机和活力的科创板市场，推动注册制形成可复制可推广的

典型样本；

● **加强市场风险预警体系建设**——建设与科创板相适应的分析监测指标体系，坚定不移打好防范风险攻坚战；

● **持续提升一线监管能力**，不断提高上市公司质量；

● **继续深化“新蓝筹”行动**，增加股票期权品种，构建服务实体经济的多层次资本市场；

● **持续推进资本市场对外开放**，提升A股市场的国际竞争力、话语权；

● **加快科技监管体系建设**，运用大数据等现代信息技术手段，多维度为上市公司和投资者精准“画像”，实现“金融+科技”的引领；

● **提升投资者教育和培训的针对性**和有效性，加强资本市场中小投资者合法权益保护。



随着年终岁末的临近，申城的各大商圈都充满了浓浓的迎新气氛。夜幕下的五角场商圈，大商场里人气火爆，别具卡通特色的动物鸟类花车巡游街头，让人们在欢乐中感受新年的即将到来。

杨建正 摄影报道

《个人所得税专项附加扣除暂行办法》惠及众多“上班族” 算一算下个月起究竟能省多少个税

这两天，上班族不约而同关心着一件事——算账，算下个月起能省多少个税。上周末，期盼已久的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》终于公布了，立竿见影的“增收”心里总要有个数。

每个月可省出一箱油

赡养老人和子女教育是涉及面最广的两项专项扣除。在徐汇区一家公司财务部当科长的周先生刚过不惑之年，是标准的上海滩中层白领。他坦言，夫妻二人要撑起一家子的开销还要保障生活品质，压力不小。

了解个税专项扣除的新政策后，周先生利用专长赶紧算起了账：“我明年1月的应发工资是14933元。扣除三险一金后，如果按照10月份实施的5000元减除费用等政策，当月要交个人所得税444元。但专项附加扣除的政策实施后，赡养老人的费用和子女教育费加起来还可以每月扣除3000元，这样一来，当月的个人所得税只需要缴纳144元。一个月

相当于省出了一箱油铜钿，蛮好蛮好！”

月薪万元省税效果强

对于月收入万元左右的工薪族来说，专项扣除施行后几乎不用缴个税了。“80后”徐女士在幼儿园上班。她工作的十多年时间里，我国的个税制度同步经历着不断的变革。2006年，个人所得税“工资、薪金所得”减除费用从800元调至1600元；2008年，减除费用从1600元调整为2000元；2011年，个人所得税减除费用标准再次提到3500元；今年10月，升至5000元。

2019年1月份，她的应发工资为12008.6元，扣除三险一金后，若按照原来过渡期政策计算，当月应当扣缴的个人所得税额为295.83元。1月1日起，她当月可以享受赡养老人、子女教育以及住房贷款利息3项专项附加扣除，合计3000元，实际应扣缴的个人所得税额仅为61.75元，个税负担下降了近80%。

在静安区某集团担任财务主管的王小姐说，集团现有在职员工1000多人，普遍对专项扣除新政非常关注，近期咨询电话都多了不少。她举了个例子：“拿我们新婚买了首套房的同事为例，他月入万元左右，明年还可以在5000元起征点的基础上再扣除赡养老人和住房贷款利息3000元，平均每个月缴纳的个人所得税不到100元。将来孩子满三周岁还有子女教育的扣除，这样粗略一算，好像都不用缴税了。”

“新上海人”同样受惠

要养一家老小又要负担房贷或房租的“新上海人”同样受惠。某网络科技有限公司项目部成员小王大学毕业后来上海打拼，和妻子两人通过努力贷款买了房。小王的账这么算：2019年1月份应发工资3万元，扣除五险一金后，若按照原来过渡期政策计算，当月应当扣缴的个人所得税为2841.06元。1月1日起，享受赡养老人、子女教育以及住房贷款利

息3项专项附加扣除，个税负担下降超过20%。

“比比馒头”的老员工尹先生来自湖北农村，由于公司的发展越来越好，工资收入也大幅提高，目前正在攻读本科学位。前不久购买了首套住房，2个孩子也在上海接受义务教育。他算账后说，新个税法实施后，自己可以享受住房贷款利息、赡养老人、子女教育、继续教育等4项共计4400元的专项扣除，每月只要缴纳约100元的个税。

对于年终奖怎么变、少扣怎么办等更多的问题，上海税务部门回答说：个人所得税法修改后将总体上平移现行有效的优惠政策，并根据税法的修改情况对几项优惠政策作了相应调整和衔接安排，目前正在依法履行相关程序。如果纳税人领取1月份工资前忘记申报或者申报晚了，可以在2月或者以后月份申报后，一次性补扣享受；一次性补扣不完的，还可以在以后月份工资中继续补扣。

首席记者 谈璐