

“**党建工作的难点在基层，亮点也在基层。我们党在非公有制企业当中有没有吸引力，‘两新组织’的年轻人愿不愿意入党，从上海的情况看，答案是肯定的。**”

——习近平在上海中心大厦陆家嘴金融城党建服务中心的讲话  
2018年11月6日

大路朝阳 | 嘱托·奋进

国庆特刊

【大事记】

2014年

3月5日，习近平总书记在参加全国两会上海代表团审议时指出，加强和创新社会治理，核心是人，关键是体制创新。

上海将“创新社会治理 加强基层建设”列为一号课题，历时一年，深入调研。

2015年

1月5日，调研课题形成的“1+6”文件发布。一条城市基层党建新路在实践中逐步形成。

3月5日，习近平总书记在参加全国两会上海代表团审议时指出，要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动服务和管理力量向基层倾斜，激发基层活力。

上海市全面完成街道体制改革，强化街道社区党组织领导核心地位，确立以加强党的建设为首的8项职能。

2016年

3月5日，习近平总书记在参加全国两会上海代表团审议时指出，基层是一切工作的落脚点。

4月，全市217个街镇社区党建服务中心挂牌成立社区党校；全市社区党建服务中心普遍建立起书记工作室，以加强基层党组织带头人队伍建设。

2017年

8月，上海市委发布《关于全面加强城市基层党建工作的意见》，被称为“城市基层党建20条”。

2018年

11月6日，习近平在上海考察期间，来到上海中心大厦22层的陆家嘴金融城党建服务中心，详细了解中心开展党建工作等情况，希望上海在加强基层党建工作上继续探索、走在前头。

11月下旬，上海市委发布《关于以组织体系建设为重点推进新时代基层党建高质量发展的意见》。



# 基层“八仙过海显神通” 党建“宝剑锋从磨砺出”

首席记者 潘高峰 文 本报记者 徐程 图

【高光时刻】

2017年7月起，中组部、全国党建研究会连续两年把城市基层党建相关会议放在上海召开，积极探索党建引领基层治理的有效路径，总结提炼“上海经验”向全国推广。

今年9月20日，全国城市基层党建创新案例评选结果揭晓。上海13个案例入选，包括5个最佳案例和8个优秀案例，数量名列全国第一。这些案例中，中共上海市陆家嘴金融贸易区综合委员会报送的《凝心聚力，共商共治，陆家嘴金融城楼宇党建工作模式创新》，让人眼前一亮——去年11月6日，习近平总书记在上海中心大厦考察时的一幕，仿佛又回到了眼前。

“网格化”提升“惠民度”

上海中心大厦22层的陆家嘴金融城党建服务中心，是陆家嘴金融贸易区的楼宇党建阵地。去年11月6日上午，习近平来到这里，详细了解中心开展党建工作等情况。在党建服务中心的空中花园研讨交流区，3家企业党支部正在联合开展“我与金融城共成长”主题党日，习近平来到他们中间，同他们亲切交谈。习近平表示希望上海在加强基层党建工作上继续探索、走在前头。

上海是中国共产党的诞生地。早在习近平总书记在上海工作期间，他就曾告诫党员干部，要“不辱

门楣”。十八大以来，总书记连续多年在全国两会期间参加上海代表团审议，都提到了上海要把加强城市基层党建、巩固党的执政基础作为贯穿始终的一条红线，在全面从严治党、创新社会治理等方面有新作为。

紧紧围绕这些重要指示，2014年，上海出台创新社会治理加强基层建设“1+6”文件；2017年，出台“城市基层党建20条”；去年11月，又发布《关于以组织体系建设为重点推进新时代基层党建高质量发展创新发展的意见》。据上海市委组织部相关负责人介绍，上海目前正在探索加强网格化党建，把资源、服务、管理进一步下沉基层，从党建服务到党群服务，推动街镇党群服务阵地建设更规范标准，功能全面升级，以党建网格为节点，打造了2万个开放式、

集约化、共享性的党群服务阵地，提供各类便民、惠民、利民实项目。

上海还在拓展区域化党建联盟上下功夫。建立“需求、资源、项目”三张清单，探索“年会制、轮值制、专委会”等运作模式，形成“毗邻党建”“空港社区党建”“滨江党建”“文化思南”等新型区域化党建载体平台，年均实施区域化党建项目1.8万个。

一座城变成“一家人”

基层党建的效果如何，能否为群众排忧解难是“试金石”。

曾经，对腿脚不便的顾阿姨来说，每次上下楼都是折磨。顾阿姨所在的徐汇区凌云街道化工一村148号楼是典型的老公房。腿脚不好的老人只能长期蜗居家中，成为“悬空老人”。今年3月，在党建引领下，化工一村克服多重阻力和困难，成功

为老公房加装电梯。多年夙愿一朝实现，顾阿姨激动不已：“再也不用为上下楼犯难了！”

垃圾分类、加装电梯、破解停车难、区域环境综合治理……上海在党建引领基层社会治理方面的探索如火如荼。在一些新兴社会领域，尤其是年轻人集中的新兴行业中，党建引领也在发挥越来越重要的作用。

在杨浦区，“哔哩哔哩”是国内极具人气的年轻人文化社区，看上去很“二次元”的“B站”，党建工作却搞得又红又火。通过建立党建服务平台，可承载200多人的会议室每周定期举办各类党建活动，“B站”将内容、思想引领作为党建的核心，由此形成的“正能量场”，激发年轻人的爱国心和文化自信。类似“B站”这样，在移动互联网、人工智能等从业人员众多，年轻人“扎堆”的前沿领域，众多企业纷纷建立健全党组织，以极具特色的党建工作引领企业发展、服务广大员工。

如今在上海，各领域融合的城市基层党建新格局正在形成，重心下移、做实基层的“一股劲”正在发力，一座城正在变成“一家人”。

【专家解读】

## 上海经验“走在前头”

上海市委党校党史党建部副主任、教授 赵刚印

2018年11月，习近平总书记考察上海，对上海提出了“不断提高党的建设质量和水平”的要求，根据这一要求，上海广大党员干部勇于探索、大胆实践，交出了一份扎实有力的答卷，党的建设得到全面加强。

“在全面从严治党上有新作为”，这是习近平总书记对上海提出的明确要求。作为新时代的排头兵、先行者，上海既要在改革发展上走

在前列，也要在全面从严治党上走在前列。按照中央要求，上海敢于突破“难点”，聚焦“重点”，牢牢抓住党员领导干部这一“关键少数”群体，在干部的培养、选拔、监督、管理等各个环节持续发力，创造性推出了包括“四责协同”等在内的一系列举措。

在基层党建的建设领域，上海“继续探索、走在前头”，不断积累“上海

经验”。这其中，尤其是注重对基层党建的特点和城市基层党建内在规律的认识与把握。经过多年的探索、积累，上海在推动城市基层党建领域积累了一些规律性经验，得到充分肯定，2017年“全国城市基层党建工作经验交流座谈会”和2018年“全国城市基层党建理论研讨会”相继在上海召开，总结提炼出基层党建的“上海经验”，推出了一

批“上海案例”。另外一个突出特点，是上海始终将“质量”摆在基层党建的核心环节，着力提升基层党建的“有效性”。这包括：更加注重基层党建的精准与精细，更加注重加强整体统筹，不断提升整体效应，更加注重基层党建的制度建设，提升规范化标准化水平，等等。可以说，目前上海的城市基层党建已经处于一系列新突破的临界点上。